

杭锦后旗国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和2035年  
远景目标纲要

杭锦后旗人民政府

二〇二一年一月



杭锦后旗国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和2035年  
远景目标纲要（ 草案 ）

（2021年 1月19 日杭锦后旗 第十七  
届 人 民代表 大会 第四次会议通过  
）



杭锦后旗国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和2035年  
远景 目标纲要

杭锦后旗人民政府



# 目 录

第一章 发展环境.....	1
第一节 发展成就.....	1
第二.....	1
第二章 总体要求.....	10
第一节 指导思想.....	10
第二节 基本原则.....	11
第三节 发展定位.....	12
第四节 2035 年远景目标.....	14
第五节 “十四五”时期经济社会发展主要目标.....	14
第三章 实施创新驱动发展战略 培育高质量发展新优势.....	18
第一节 加快提升科技创新能力.....	18
第二节 完善科技创新体制机制.....	19
第三节 激发人才创新活力.....	20
第四章 加强生态文明建设 构筑北方重要生态安全屏障.....	22
第一节 加强生态保护和修复.....	22
第二节 全面改善生态环境质量.....	23
第三节 大力发展循环经济.....	25
第四节 创新生态文明体制机制.....	27
第五节 推行绿色生产方式.....	28

第六节 倡导绿色生活方式.....	29
<b>第五章 实施乡村振兴战略 推进农业农村现代化.....</b>	<b>31</b>
第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果.....	31
第二节 接续推进脱贫地区乡村振兴.....	31
第三节 夯实现代农业基础.....	32
第四节 完善现代农业生产体系.....	34
第五节 大力实施乡村建设行动.....	39
<b>第六章 加快推动转型升级 培育壮大优势特色产业.....</b>	<b>43</b>
第一节 优化升级农畜产品加工业.....	43
第二节 培育发展新兴产业.....	45
第三节 培育壮大现代服务业.....	46
第四节 推进绿色园区建设.....	48
<b>第七章 繁荣发展文化事业文化产业 满足人民文化需求.....</b>	<b>50</b>
第一节 提高社会文明程度.....	50
第二节 完善公共文化服务体系.....	51
第三节 融合发展农文旅产业.....	52
<b>第八章 推进区域协调发展 塑造城乡融合新形态.....</b>	<b>57</b>
第一节 优化国土空间布局.....	57
第二	
第三节 完善市政基础设施.....	60
第四节 优化公共交通网络.....	63

第五节    推动数字城市建设.....	64
第九章    坚持共建共治共享  开创美好新生活.....	67
第一节    强化就业优先政策.....	67
第二节    提高城乡居民收入水平.....	68
第三节    保障教育优质发展.....	68
第四节    健全社会保障体系.....	70
第五节    推进健康杭锦后旗建设.....	72
第六节    积极应对人口老龄化.....	74
第七节    完善社会治理体系.....	75
第十章    不断深化改革开放  增强高质量发展动力.....	76
第一节    加快政府职能转变.....	76
第二节    全力优化营商环境.....	76
第三节    加大招商引资力度.....	78
第四节    全面提升对外贸易能力.....	78
第五节    加强区域合作.....	79
第六节    深化国内合作.....	80
第十一章  建设平安杭锦后旗  筑牢祖国北疆安全稳定屏障.....	81
第一节    加强政治安全能力建设.....	81
第二节    保障人民生命安全.....	81
第三节    强化经济安全保障.....	83
第四节    维护社会和谐稳定.....	84

第五节    促进民族团结.....	84
第十二章  加强党的全面领导  保障规划顺利实施.....	86
第一节    坚持党中央集中统一领导.....	86
第二节    推进社会主义政治建设.....	87
第三节    健全规划制定和落实机制.....	88

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。依据《中共杭锦后旗委员会关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，制定《杭锦后旗国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，作为引领全旗各族人民全面建设社会主义现代化杭锦后旗的行动纲领。

## 第一章 发展环境

### 第一节 发展成就

“十三五”以来，面对严峻复杂的经济形势和艰巨的改革发展任务，旗委、政府深入贯彻落实中央、国务院决策部署，深入贯彻落实自治区党委、市委的工作要求，积极应对各种矛盾困难和风险挑战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，较好地完成了“十三五”规划确定的主要目标和任务，全旗经济社会发展保持稳中向好态势，为“十四五”推进高质量发展奠定了坚实基础。

**经济平稳健康发展。**“十三五”期间，地区生产总值累计完成528.3亿元，年均增长3.9%。人均地区生产总值达到4.43万元，年均增长3.88%。社会消费品零售总额实现132.2亿元，年均增长6%。累计完成一般公共预算收入19亿元，争取到上级财力性和专项转移支付101.1亿元。累计完成固定资产投资195.9亿元。

**三大攻坚战成效显著。**“十三五”期间，债务风险化解成绩突出，争取各类债券32.3 亿元，化解“十个全覆盖”、民营企业无分歧账款等债务28 亿元，获得化债奖励 3.1 亿元。脱贫攻坚战取得重大成果，落实“六个精准”“五个一批”政策要求，累计投入扶贫资金 4.46 亿元，38 个贫困村稳定退出，3914 户 8077 名建档立卡贫困人口实现“两不愁三保障”，2018 年退出自治区贫困旗县行列。环境治理成效显著，162 家工业企业燃煤锅炉和炉窑全部配套治污设施并实现达标排放，9398 户城镇散煤燃烧取暖实现了集中供暖，城镇建成区 124 台 10 蒸吨/小时及以下燃煤小锅炉全部淘汰，关停取缔黏土砖窑、木炭烧制作坊等落后产能企业 19 家，清理整顿砂石料厂、散煤销售和废品经营场所 74 处，治理挥发性有机物企业 84 家，PM2.5 浓度比 2015 年下降 23.3%，优良天气比例达到 85.67%；实现了乌梁素海综合治理“点源污水零入海”目标，完成北郊湿地生物净化过渡带工程，基本消除城乡黑臭水体，地表水达到Ⅲ类以上优良水平。污染地块安全利用率和农用地安全利用率均达到 100%。

**农业发展实现新跨越。**2020 年，全旗农作物总播面积达到 138.8 万亩，其中粮食种植面积稳定在 80 万亩左右，粮食年产量稳定在 10 亿斤以上；牲畜存栏 129 万头（只），鲜奶产量由2015 年 11 万吨增加到 17 万吨，旭一牧业成为国家农牧业产业化重点龙头企业。新型农业经营主体达到 1216 家，流转土地 38.4 万亩，

百亩以上规模化经营占比达 12.7%，农业机械化率达到 83.3%。柔性引进高端人才39 名，建设绿色标准化生产基地 129 万亩。全国农技推广服务中心在头道桥镇联增村建设“四级联创”全域绿色生产基地，与内蒙农科院在民建村建设“院地共建”核心试验示范区，与中科院南土所在三道桥镇澄泥村建设盐碱地改良示范基地。我旗成为农业绿色发展先行先试区等国家级“三区五县”地区<sup>①</sup>。

**工业转型升级不断加快。**工业产业结构不断优化，落后产能加快退出，初步形成了循环化产业结构。绿色农畜产品加工、酒类酿造等特色产业发展势头良好。河套酒业累计实现产值40.4 亿元，被工信部评为“国家级绿色工厂”，“河套”品牌价值达到199.4 亿元，位列内蒙古白酒行业首位。伊利乳业新增安慕希酸奶生产线 8 条，产能占全区同类产品 67%。河套酒业、旭一牧业荣获改革开放四十周年自治区“优秀民营企业”称号。杭龙生物质发电、华恒生物等绿色工业项目陆续投产。引进力景华荣有机肥项目，采取“以生态修复换空间”的方式破解建设用地紧缺与垃圾填埋场治理难题。

**现代服务业蓬勃发展。**2020 年，服务业总产值达到 52.62 亿元，“十三五”年均增长9.76%。我旗建成电子商务产业园区，行政村全部建成村级电商服务站，仓储物流快速发展，成功申报自治区电子商务进农村示范县。乡村旅游方兴未艾，2020 年，

全旗共接待游客 90.67 万人，旅游总收入 7.67 亿元，“十三五”期间，年均分别增长 19.76%和 19.25%。双庙镇被评为内蒙古自治区特色景观旅游名镇，团结镇的万亩葵园被农业部授予“中国最美乡村景观”称号。

**品牌建设扎实推进。**全旗建成全区首批 6 个科技小院，示范推广新技术42 项，2020 年在乳业园区新增奶牛科技小院 1 个，地理标志产品生产基地 6.7 万亩。认定“两品一标”<sup>②</sup>产品 54 个，12 款产品授权使用“天赋河套”区域公用品牌，筛选备案自治区名特优农产品 13 个，申报内蒙古农牧业品牌目录 8 个，成功创建国家农产品质量安全县。“故乡记忆·陕坝味道”特色美食成为展示杭锦后旗形象的新“窗口”。

**城乡建设提质提速。**2020 年，全旗公路总里程达到 2157.2 公里，县际、乡际油路全部联通，行政村硬化道路畅通率达到 100%。实现 G7 高速主线及连接线通车，建成春光互通立交桥，完成 S311 改扩建工程，城区外环全线贯通。城区面貌明显改善，绿化覆盖率达到 39.5%，建成区绿地率 36.89%，城区生活垃圾清运率达到96%。完成棚改项目36 个 162 万平米，农村危改2188 户 13 万平米。农村人居环境整治成效显著，建立健全“户清扫、组保洁、村收集、镇转运、旗处理”的环卫模式，完成农村“户改厕”3.7 万户，普及率达到 87%。实施农村饮水安全巩固提升工程，饮用水卫生合格率达到90%。陕坝镇创建为国家卫生县城，蒙海

镇创建为国家卫生乡镇。

**生态环境持续改善。**2020 年，森林覆盖率达到 8.3%。实施天然林保护工程、京津风沙源治理、沙化土地封禁保护区等重大生态工程，与原有的生态公益防护林形成乌兰布和沙区绿色屏障。扎实开展河湖“清四乱”<sup>③</sup>专项行动，实施渠沟清淤 45 条429 公里，恢复黄河滩地2200 多亩。乌梁素海流域生态修复工程持续推进，完成一排干与永明海子河湖连通，持续推进北郊湿地、屠申泽湿地、民建海子、润昇湖等生态补水，实现退出地下水超采区行列。我旗被评为“国土资源节约集约模范县”，头道桥镇民建村、蛮会镇民生村入选“国家森林乡村”。

**改革开放不断深化。**对外贸易稳中向好，质量效益稳步提升。生产籽仁、番茄等产品的外贸企业累计完成出口 5.3 亿美元，占全市27.8%。持续推进“放管服”改革，持续开展悦民服务，旗本级权责清单减少362 项，“只进一扇门”服务事项达到 82%，跑一次就可办成的事项达到309 项，成立“马上办”办公室，部门全程代办帮办，行政效能大幅提升。企业开办、不动产登记办理时限分别压缩为 1 个、2 个工作日，大力推行企业登记全程电子化、多证合一和“证照分离”改革。完成农村集体产权制度改革、承包地确权登记颁证和建设用地确权调查，农村产权关系更加明晰。完成政务平台智能化升级改造，建成法人类“一窗受理”综合服务区、党务政务自助服务区、政务数据管理中心、党群服务中心和

13 个高标准便民服务代办点。“12345”政府服务热线受理群众诉求 5443 件，满意率居全市各旗县区第一。

**人民福祉持续增进。**城乡居民人均可支配收入由2015 年的 24378 元、14192 元增长到 2020 年的 34045 元、21413 元，年均增长 6.9%、8.6%。“十三五”累计完成民生投入 103 亿元，年均增长 3%，其中教育投入 17.9 亿元，占民生支出 17.4%。教育振兴取得新进展，小学适龄儿童入学率达到 100%，初中适龄儿童入学率达到99%，九年义务教育巩固率达到98.2%。职教中心与包头一机、圣牧高科等 53 家企业联合办学、协同育人，我旗被评为国家级农村职业教育和成人教育示范县。公共卫生服务体系不断完善，深化公立医院改革，全面实行药品零差价，推进全民参保计划，创新推出兜底医疗保险，群众就医负担下降三分之一左右。社会保险覆盖面不断扩大，累计参加基本医保 102 万人次，兜底医疗保险 39.8 万人次，分别达到 95.2%，46%以上。文化体育事业蓬勃发展，食品安全、信访维稳、安全生产总体平稳，扫黑除恶专项斗争成果明显，双拥共建、“七五”普法、法治政府、民族团结、史志档案、人防气象、防灾减灾、慈善救助、人口普查、国土调查、残疾人、工青妇和老龄工作等各项社会事业全面进步。

## 第二节 面临形势

我旗发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，主要表现在：

从国内看，我国已转向高质量发展阶段，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，新的经济增长动力正在加快形成。“一带一路”建设加快推进，新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展、乡村振兴等国家重大战略深入实施，为我旗发展释放更多的政策和改革红利。

从自治区看，立足“两个屏障”“两个基地”和“一个桥头堡”的战略定位，自治区党委、政府坚定不移贯彻新发展理念，努力走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。奶业振兴战略的推进落实，为我旗现代农牧产业发展提供了新契机。“科技兴蒙”行动的实施，为我旗在能源、装备制造、生态环境、现代农业等领域，提供了关键技术支撑。

从巴彦淖尔市看，巴彦淖尔市围绕塞上江南、绿色崛起的奋斗目标，加快建设现代化生态田园城市，大力推进区域协调发展和新型城镇化，全面推进乡村振兴，为我旗加快补齐民生领域短板带来重大机遇。“天赋河套”区域公用品牌战略的实施以及河套全域绿色有机高端农畜产品生产加工服务输出基地的加快建设，

为我旗加快产业转型升级、培育壮大发展新动能带来新的机遇。

从我旗实际看，对外交通条件明显改善，京新高速建成通车，包银高铁开工建设，境内基本形成“四横五纵”的交通网络。现代农牧业发展态势良好，国家认证的绿色有机耕地 95.5 万亩，被确定为国家粮食生产功能区、绿色发展先行先试区、特色农产品优势区。四级联创科技示范扎实开展，优势特色产业持续扩张。经过多年发展，我旗在基础设施、产业发展等方面形成了一定的规模和优势，积蓄了较强的发展势能，为推进高质量发展创造了有利条件。

同时也要清醒看到，我旗发展还存在不少突出短板，面临诸多风险挑战。一是产业融合发展水平不高，产品附加值低。现代农牧业产业化程度不高，知名品牌少，企农利益联结机制不够紧密，抗风险能力弱，农民增收渠道亟待进一步拓宽。二是支撑高质量发展的大项目、好项目不多，有效投资后劲不足，部分企业经营困难，经济增长基础还不牢固。三是城乡发展不够均衡，以工促农、以城带乡能力不强。教育、医疗、养老等公共服务供给总量不足、质量不优，民生保障水平还有待提高。四是财政增收基础薄弱，支出压力持续加大，刚性支出与发展资金短缺的矛盾不断凸显，地方财力对产业转型升级扶持力度有限。五是政府自身建设还需加强，政府、市场、社会的关系尚未理顺，营商环境仍需优化，政府治理效能和市场调节能力有待进一步提升。

“十四五”时期，机遇和挑战并存，政策利好和约束同在，总体来看机遇大于挑战，面对新发展阶段的机遇和挑战，必须增强机遇意识和风险意识，强化战略思维和底线思维。积极落实国家、自治区重大战略和举措，充分发挥优势，加快推进改革创新，培育新动能和新优势，善于在危机中育先机，于变局中开新局，抢抓机遇，乘势而上，巩固提升全旗良好的发展势头。

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，贯彻落实习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，全面落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，全力推进国家农业可持续发展试验示范区、国家农业绿色发展先行先试区、国家农业绿色发展先行先试支撑体系建设试点县、国家科技进步先进旗、全国粮食生产功能区、国家农产品质量安全县、全国畜牧大县、全国奶牛养殖大县建设，加快建设现代化经济体系，积极服务和融入新发展格局，促进民族团结进步，推进治理体系和治理能力现

代化，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，在全面建设社会主义现代化国家新征程上书写杭锦后旗发展新篇章。

## **第二节 基本原则**

**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，更好发挥党总揽全局、协调各方作用。把党中央决策部署作为根本遵循，坚持走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，为实现绿色高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**坚持人民至上，坚持共同富裕方向，始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，站在人民群众立场上想问题、做决策、办事情，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

**坚持新发展理念。**把新发展理念作为一个整体，贯穿发展全过程和各领域，以系统思维统筹引领经济社会发展，体现区域优势特色，注重解决发展动力、发展不平衡、人与自然和谐、发展内外联动及社会公平正义等方面的矛盾，构建新发展格局，建设生态环境良好、产业绿色转型、乡村全面振兴、开放包容创新、百姓富裕幸福的现代化杭锦后旗。

**坚持深化改革开放。**坚持问题导向和发展导向，围绕制约全旗经济社会发展的深层次矛盾问题，着力在稳定经济增长、调整

优化结构、激发市场活力、保障改善民生等方面，通过突破体制机制障碍，激发新的发展活力，补齐发展短板与弱项，寻求新的发展契机。

**坚持系统观念。**按照全旗一盘棋系统谋划，统筹协调、整体推进和重点突破，统筹安全与发展，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，提高粮食、资源、生态、国土安全保障能力。大力发展农牧产业现代化，以产业融合发展助力乡村振兴和新型城镇化战略实施，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### **第三节 发展定位**

紧扣全市建设现代化生态田园城市、实现“塞上江南、绿色崛起”的目标任务，立足我旗优势，科学谋划发展定位。

**国家农业绿色发展先行先试区。**以优势农牧产业集群为重点，建设全程绿色标准化生产基地，推进“互联网+现代农业”和冷链物流建设，完善产加销全链条一体化发展，积极融入“天赋河套”区域公用品牌，深入推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化发展。

**中国优质奶源生产基地。**贯彻落实奶业振兴发展战略，按照种养结合、农牧循环思路，推进奶牛养殖基地、优质饲草料基地协同建设，鼓励和支持乳品企业做优做强，强化科技支撑和服务，

推动加工企业集群化发展。

**中国北方浓香型白酒生产基地。**依托绿色生产原料和河套酒业品牌优势，引进资本和先进理念，推动改革创新，增强产品竞争力，构建多元发展的特色产业体系，倾力打造“北方第一酒城”，扩大世界美酒特色产区<sup>④</sup>影响力。

**内蒙古西部优质教育品牌基地。**深入实施教育振兴计划，落实教育优先发展战略，立足奋斗中学传统教育品牌和职教中心实训基地等优势，从政策、投入、制度等方面协同发力，多措并举，深化教育体制机制改革，全面提升教育教学水平和品牌影响力。

**休闲农业与乡村旅游示范区。**全面实施乡村振兴战略，依托独特的农业自然资源，深入挖掘黄河文化、农耕文化、河套文化内涵，开发休闲节庆、陕北味道、特色民宿、沙漠探险等旅游产品，打响“戈壁天堂”、汽摩运动、马术等旅游品牌，积极融入黄河文化旅游带。

**现代化生态田园城市。**践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，按照巴彦淖尔市建设现代化生态田园城市目标定位，充分发挥我旗独特的区位、生态、产业和人文等方面优势，构建现代城市与现代农村和谐相融、历史文化与现代文明交相辉映的新型城乡形态。

#### **第四节 2035 年远景目标**

按照党中央对实现第二个百年奋斗目标的战略安排和基本实现社会主义现代化的远景目标，到 2035 年我旗综合经济实力和绿色发展水平将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶；新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化深度融合发展，科技创新支撑绿色高质量发展能力进一步增强，“生态优先，绿色发展”的现代产业体系全面形成；治理体系和治理能力现代化建设迈出新步伐，各民族大团结局面更加巩固，平安杭锦后旗建设扎实推进；公共文化体系和产业体系更加健全，公民素质和全社会文明程度大幅度提高，绿色生活生产方式广泛形成，生态环境更加优美，全面建成现代化生态田园城市；基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；人民生活更加美好，共同富裕取得实质性进展，基本实现社会主义现代化。

#### **第五节 “十四五”时期经济社会发展主要目标**

锚定 2035 年远景目标，经过五年不懈努力，以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展取得实质性进展，杭锦后旗现代化建设各项事业实现新的更大发展。

**综合实力实现新跨越。**保持经济持续健康发展，经济结构更

加优化，发展质量和效益取得新提升，地区生产总值实现新跨越。现代化产业体系基本成型，农牧业竞争力显著提高，工业经济转型升级加快，现代服务业提档升级。

**创新水平得到新提高。**“互联网+”智慧城乡建设加快推进。农业技术研究能力显著提升，重点科研创新领域有所突破。“政产学研”<sup>⑤</sup>紧密结合的绿色生产技术体系更加完善，推动产业在科技驱动下更好更快发展。

**统筹协调形成新格局。**国土空间开发保护格局得到优化，城镇功能明显提升，城镇体系更加完善，“临陕同城化”加快发展，以人为核心的新型城镇化进一步凸显。城乡要素流动更加畅通，农村基础设施更加完备，乡村振兴全面推进，城乡区域发展协调性明显增强。

**绿色发展营造新环境。**统筹推进山水林田湖草沙系统治理，生态治理水平进一步提高，生态涵养功能进一步增强。主要污染物排放总量持续减少，资源综合利用水平得到提高，生产生活方式绿色转型成效显著，城乡人居环境明显改善。

**改革开放迈出新步伐。**供给侧结构性改革取得明显成效，农村集体产权制度改革取得重大进展，生态文明、企农利益联结等重点领域和关键环节改革持续深化。营商环境不断优化，区域合作更加深入，农畜产品对外输出能力进一步增强。

**共建共享开创新生活。**实现更加充分、更高质量就业，居民

收入增长和社会经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平明显提高，社会保障体系更加健全，养老服务能力持续增强，教育水平不断提升，文体事业蓬勃发展，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展。

**治理效能得到新提升。**社会主义民主法治更加健全，政府行政效率和公信力显著提升，社会治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御能力明显提升，发展安全保障更加有力，市场活力更加凸显。

“十四五”时期经济社会发展主要指标						
类别	指标	单位	2020 年 基期值	2025 年 目标值	年均/累计	属性
经济发展	1.地区生产总值增长率	%	2.3	5.3	——	预期性
	2.全员劳动生产率增长	%	5	5	——	预期性
	3.常住人口城镇化率	%	51.2	57.3	——	预期性
创新发展	4.每万人高价值发明专利拥有量	件	0.39	0.46	——	预期性
	5.使用 5G 网络人口占比	%	10.2	85	——	预期性
民生福祉	6.居民人均可支配收入增长	%	3.7	——	与 GDP 增 速同步	预期性
	7.城镇调查失业率	%	——	4.5	——	预期性
	8.劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.5	>11	——	约束性
	9.每千人口拥有执业（助理）医师数	人	2.97	3.62	——	预期性
	10.基本养老保险参保人数	万人	16.24	17.09	——	预期性
	11.每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	1.5	2.5	——	预期性
	12.人均预期寿命	岁	77.47	78.31	——	预期性
绿色生态	13.单位地区生产总值能源消耗降低	%	——	——	完成市下 达指标	约束性
	14.单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	——	——	完成市下 达指标	约束性
	15.城镇空气质量优良天数比率	%	85.67	——	完成市下 达指标	约束性
	16.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100	——	完成市下 达指标	约束性
	17.森林覆盖率	%	5.1	6.0	——	约束性
	18.建成区绿地率	%	36.89	38.1	——	预期性
安全保障	19.粮食综合生产能力	亿斤	10	>10	——	约束性

注：1. [ ]内为 5 年累计数。

2. 地区生产总值增长、全员劳动生产率增长按可比价计算。

3. 因第七次人口普查数据尚未确定，常住人口城镇化率、劳动年龄人口平均受教育年限2020年基期值为预计数。

### 第三章 实施创新驱动发展战略 培育高质量发展新优势

大力实施“科技兴蒙”行动，依托巴彦淖尔市国家农业高新技术产业示范区建设，完善科技创新资源合理流动的体制机制，促进创新资源高效配置和综合集成，加快构造以企业为主体、以市场为导向的“政产学研”相结合的创新体系。

#### 第一节 加快提升科技创新能力

实施研发投入攻坚行动，强化研究与试验开发投入强度考核，建立政府投入刚性增长机制和社会多渠道投入激励机制，更多运用“科技先产出，财政后补助”、间接投入等方式，支持企业加大科技研发投入。引导金融资本和民间资本进入创新领域，持续大幅增加研发投入，拓宽直接融资渠道，提升企业知名度、美誉度，逐步缩小与全国平均水平差距。围绕酒类、乳品、肉类、果蔬、籽类、面粉等重点产业，扶持一批科技研发能力强的企业，鼓励引进国内外新技术、新工艺、新装备进行技术革新改造，研发新产品，延伸产业链，提高附加值。

加大创新载体和平台优化力度，以巴彦淖尔市国家农业高新技术产业示范区为载体，积极培育和引进建设高层次科技创新平台，集聚创新要素，整合引进国内外先进技术，集中打造小麦、

肉羊、生物育种等高新技术产业集群。依托院士专家工作站、深化与中科院、中国农科院、中国农大等科研机构 and 高等院校合作，

支持在杭锦后旗设立新型研发机构，深入开展关键技术攻关，强化技术集成创新和成果转化应用，提高协同创新能力。支持科研院校在杭锦后旗建设科技成果转移转化示范基地，共建试验基地、研发中心等科研平台。加强科技项目申报和监管力度，继续推进科技平台载体建设，加大对博士工作站、高新技术企业、科技研发中心、星创天地、众创空间、国家科技型中小企业的申报、认定，搭建农业物联网基地平台。

发挥企业创新主体作用，支持企业牵头组建创新联合体，建设共性技术平台，承担重大科技项目。引导企业加大研发投入，梯次培育科技型企业，以生物制品综合利用、生物育种、标准化养殖、生态治理、农业机械等科技创新工程为突破口，引进推广先进技术，推动农产品加工业由粗放型向集约型转变。建立高新技术企业培育库，对入库培育企业开展政策宣传、激励引导、跟踪服务。扶持以大博农机为代表的农机机械企业发明创新，加强科技创新服务能力建设。支持以华恒生物为代表的生物科技企业发展，使科技创新成为推动经济发展的坚强动力。

## **第二节 完善科技创新体制机制**

加快建立健全教育培训、规范管理和政策扶持“三位一体”的农业科技支撑体系。推动政府、产业、学校、科研机构等相互配合，依托“四级联创”“科技小院”建设，发挥各自优势，形成“政

产学研”紧密结合的绿色生产技术体系。构建科技示范推广体系，推动科技成果转化。对科技成果转化成效明显的企业优先给予支持。建立科技成果入乡转化机制，健全涉农技术创新市场导向机制，鼓励创建技术转移机构和技术服务网络。以工业园区、物流园区和农牧业科技示范园区为重点，加快推动科技成果示范推广，全面推动产业提档升级。

### 专栏 1 科技创新重点项目

#### （一）杭锦后旗大数据应用平台创新

实施企业大数据综合应用平台及质量安全保障体系建设项目，强化技术集成创新能力。

#### （二）杭锦后旗创新技术改造

实施农机科研创新技术改造，CCD 光电色选机和筛选机配套系列产品自动化技术改造，煤炭生产加工技改等项目。

#### （三）杭锦后旗创新基础设施

实施小麦气象特色科普馆建设，电商服务产业园建设等项目，推动科技成果转化。

## 第三节 激发人才创新活力

加大科技人才引进力度，完善人才引进政策，制定和实施创新创业人才的科研项目和创业启动资金扶持政策。开辟高端人才

引进绿色通道，进一步扩大柔性引才支持范围。加快引进一批农业科技、生物技术、新材料、装备制造等产业管理与高技术人才，加快培养和引进商贸、金融、企业管理、教育、文化、政法、医药卫生等领域急需的专门人才，积极培养和引进懂科技、善经营、会管理的企业家。

加强本土人才培养，建立完善专业技术人员职业发展通道，鼓励企业与国内外著名高校、科研院所联合建立实践基地共同培养人才。加强基层专业技术人才队伍建设，健全人才向基层一线流动激励政策。全面加强乡村人才队伍建设，建立城市人才入乡激励机制，利用财政、金融、社会保障等激励政策吸引各类人才返乡入乡创业就业。

深化职称制度改革，推动职称评定、工资待遇等向基层专业技术人才倾斜，建立健全科研人员到乡村兼职和离岗创业制度。优化人才服务保障体系，落实大学生和紧缺技能人才住房、子女上学、配偶就业等优惠政策，加强人才待遇保障力度。以企业用才为根本，建立人才需求目录，促进人才信息与产业信息畅通共享。健全完善人力资源市场监管体系，积极推进人力资源服务标准化建设。

## 第四章 加强生态文明建设 构筑北方重要生态安全屏障

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，加大环境保护和生态建设力度，统筹山水林田湖草沙系统治理。深度落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，持续完善生态文明体制机制，形成节约资源、保护环境产业结构、生产方式、生活方式，为筑牢我国北方重要生态安全屏障做出积极贡献。

### 第一节 加强生态保护和修复

实施乌梁素海流域综合治理工程和湖泊湿地生态系统修复工程，推进河湖连通，对屠申泽湿地、北郊湿地、民建海子等进行生态补水。保护生物和遗传多样性，提高湿地资源保护程度，防止湿地退化。加快黄河生态廊道建设，加强河道清淤、防洪堤加固修复工程建设，全面改善河网水系面貌，提升防洪能力。开展国土绿化行动，推行林长制。实施乌兰布和沙漠生态治理工程，大力推进沙区造林项目实施，促进区域内植被恢复，增强沙区生态系统的稳定性，提高沙区林草覆盖度，降低风蚀沙化，把乌兰布和沙漠及周边地区建成集防风固沙、湿地修复、沙漠旅游、科普观光于一体的生态涵养区。

## 专栏2 生态保护和修复重点项目

### （一）杭锦后旗林草生态保护

实施京津风沙源治理二期，河套灌区农防林建设，东风林场总体建设等项目。

### （二）杭锦后旗黄河生态廊道建设

实施黄河北岸阻沙林带，黄河堤防公路生态绿廊、退耕还草、林草地保护、河滨岸线生态修复等项目。

### （三）杭锦后旗沙漠综合治理

实施乌兰布和沙漠生态综合治理工程，乌兰布和沙区经济林产业示范等项目。

### （四）杭锦后旗河湖整治及湿地修复

实施湿地生态恢复保护，河湖保护与综合整治提升，黄河滩区移民迁建生态修复等项目。

## 第二节 全面改善生态环境质量

**强化大气污染防治。**大力开展“散乱污”企业综合整治行动，加大工业废气治理力度。加强挥发性有机物综合整治，控制和治理汽车尾气排放。从严落实重点区域、重点路段扬尘污染治理。依法严禁秸秆露天焚烧，全面推进综合利用。加强油烟污染控制，推进排油烟餐饮业安装油烟净化设施，清理取缔居民区及未配套

设立专用烟道的商住综合楼内餐饮服务项目。构建大气污染防治长效机制体系，增强人民蓝天幸福感。

**加强水污染防治。**强化源头控制，分流域、分区域、分阶段科学治理，系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理。严格落实河湖长制，加强黄河河道及境内河湖渠沟专项整治，持续推进河湖“清四乱”，依法严厉打击偷采、滥采地下水和偷排偷放工业废水行为。以涉水行业和工业聚集区为重点，加强工业水污染防治，推进工业废水“零排放”，确保点源污染“零入海”。

**推进土壤污染防治。**实施土壤污染防治行动计划，加强污染地块治理、修复和再开发利用准入管理。加强农业面源污染防治，持续开展“四控”行动<sup>⑥</sup>，加大农田保护力度。制定畜禽养殖业污染防治规划，科学划定禁养区、限养区和适养区，调整优化养殖业发展布局及规模，积极推广清洁养殖方式。加强城镇和工业园区环保基础设施建设，实现处理设施全覆盖和稳定运行，实施生活垃圾分类管理，强化工业固废源头减量和综合利用，实行危废全过程动态管理，严厉打击危废非法转移、倾倒和利用处置等违法行为。

**加强生态环境保护行政执法。**落实“正面清单”<sup>⑦</sup>和“双随机、一公开”<sup>⑧</sup>制度，加大环保法律普法和执行力度。严格工业和城镇污染处理、达标排放，建立监测体系，强化经常性执法监管，推动环境监测、执法向农村延伸。加强工业污染源全面达标排放监

督，继续加强重点排污单位污染物排放监管。

**专栏 3 污染防治重点项目**

**（一）杭锦后旗乌梁素海流域面源污染综合治理工程**

全面开展“控肥、控药、控水、控膜”行动，实施黄河流域河套灌区水生态环境监测评价及科研平台能力建设项目。

**（二）杭锦后旗乌梁素海流域点源污染治理工程**

完善旗域、中心集镇和乡镇垃圾及污水处理系统，推动有条件的乡村建设垃圾及污水收集转运系统。

**（三）杭锦后旗基础设施建设**

实施蒙海循环经济产业园污水处理厂及管网，生态环境监测站，病死畜禽无害化处理场，环保储灰场等建设项目。

**（四）杭锦后旗黄河滩区养殖场清理整治工程**

对黄河杭锦后旗段滩区内现存的养殖场进行整体搬迁拆除，消除滩区水污染隐患。

**（五）杭锦后旗清洁型小流域治理工程**

通过种植水土保持乔木林、灌木林及绿篱等植物，改善生态环境，涵养水源，保护水资源。

**第三节 大力发展循环经济**

坚持减量化、再利用、资源化，推进资源高效循环利用，完

善农业产业循环体系，重点加强农业废弃物综合利用，扶持有机肥、生物质发电等产业发展。鼓励企业间、产业间建立循环经济联合体，加强工业产业循环，采取垃圾焚烧发电、余热综合利用、工业废水综合处理及中水回用等措施，实现资源循环利用。以“互联网+”为基础，构建智能再生资源回收利用体系，壮大资源循环利用产业，提升再生资源回收网络化、智能化水平。

#### 专栏4 循环经济发展重点项目

##### （一）巴彦淖尔市生活垃圾焚烧发电

实施花园式垃圾处理工程，创新使用生物质带式垃圾干化系统，对生活垃圾进行资源化利用。

##### （二）杭锦后旗生物有机肥料及微生物肥料

以秸秆、干粪污、污泥等为原料，建设发酵车间、提取车间、原料库、成品库和辅料库等配套设施，加强粉碎、发酵、分离等技术工艺流程的改进研发，生产生物有机肥料和微生物肥料。

##### （三）杭锦后旗废弃物处置

实施工业固体废物处理，新型烧结砖瓦生产线协同处置废弃物等项目。

##### （四）杭锦后旗农村地区煤改清洁能源取暖

积极响应国家能源发展政策，在农村大力推进煤改电、煤改清洁能源，改善环境空气质量。

#### 第四节 创新生态文明体制机制

**发挥自然资源多重效益。**大力发展生态旅游、生态种养等产业，打造生态产业链。进一步盘活森林、湿地、沙漠等自然资源，加快屠申泽省级湿地公园和沙海湖国家沙漠公园建设。支持集体经济组织灵活运用现有生产服务设施用地开展相关经营活动。完善生态资源管护机制，设立生态管护员工作岗位，鼓励当地群众参与生态管护和管理服务。

**完善市场化多元化生态补偿机制。**按照政府投入为主、污染者付费、受益者补偿的原则，加快自然资源产权制度和用途管制制度建设，探索建立资源环境承载能力监测预警机制。建立生态保护财政转移支付制度，完善生态保护成效与资金分配挂钩机制，完善水源地、湿地、公益林生态补偿机制，将生态资源优势转化为生态经济发展优势。

**建设生态环境监测和评价制度。**推进监测评价统一规划布局、统一监督管理，建立部门间分工协作、有效配合的工作机制，完善生态环境监测网络。适应山水林田湖草沙统一监管、系统治理的要求，统筹考虑自然生态各要素，统筹实施覆盖环境质量、城乡各类污染源、生态状况的生态环境监测评价。加快推进生态环境评价指标体系建设，强化对生态环境污染的成因分析、预测预报和风险评估，科学评价生态环境质量状况，客观反映污染治

理成效。

**健全生态环境保护管理制度。**健全科学的决策和责任制度以及绿色考评体系，把资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设状况的指标纳入经济社会发展评价体系，推动生态文明建设走上规范化、制度化轨道。对领导干部实行自然资源资产离任审计，并建立生态环境损害责任终身追究制。

## **第五节 推行绿色生产方式**

落实节能优先方针，强化能耗双控管理，制定最严格的能耗双控<sup>⑨</sup>目标，加快调整优化能源结构、产业结构、交通运输结构和农业投入结构，落实好自治区电价调控政策，严格控制高耗能产业发展。开展农业领域节能，推广节能低耗农机装备，降低机电井用电量。加强工业节能，推动新一轮节能技术改造，推进高耗能行业能效对标提升改造，推行能源综合梯级利用，降低企业能耗。强化交通运输节能降耗，推进运输结构调整，发展多式联运、甩挂运输等先进运输组织方式，推动大宗货物公路转铁路运输。大力发展公共交通，加大清洁能源和新能源车辆推广使用。推广超低能耗建筑，推进老旧建筑节能改造，推动绿色建筑和装配式建筑规模化发展。加强商贸流通领域节能降耗，加强零售、批发、餐饮、住宿、物流等重点用能企业节能监督管理，推动大型商贸企业实施绿色供应链管理，加快绿色仓储建设。推进公共

机构节能降耗，推广节能技术应用，普及节能设施设备，制定节能评价考核标准。开展碳排放达峰行动，探索重点行业碳排放达峰路径。

落实最严格水资源管理制度，加强水资源消耗总量和强度双控，强化水资源开发利用控制红线、用水效率控制红线和水功能区限制纳污红线的刚性约束。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，严格保护、科学利用水资源，优先保证生活用水，着力确保生态基本需水、粮食生产合理需水，优化配置生产经营用水。推进农业水价综合改革，健全精准灌溉和节水奖励机制，促进农业节水，提高用水效率。

强化土地节约集约利用，实施耕地质量保护和提升行动，合理调整优化建设用地结构和布局，盘活城乡存量建设用地，推进城乡低效用地再开发，保障新型城镇化用地需求。完善产业用地配置方式，鼓励以长期租赁、先租后让、租让结合等方式供应产业用地，提高土地资源利用效率。

## **第六节 倡导绿色生活方式**

开展绿色出行、环保公益等专项行动，推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费方式，增强全社会生态环保意识。实施环境保护宣传教育行动计划，推广绿色生活行为准则，推行垃圾分类和减量化资源化，加快构建废旧物资循环利用

体系，推动资源化利用产业发展和集聚区建设。扩大绿色消费市场，制定绿色消费指南，鼓励绿色产品消费，加快形成绿色生活新风尚，积极创建绿色家庭、绿色学校、绿色社区，建设绿色低碳县城。

## 第五章 实施乡村振兴战略 推进农业农村现代化

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，加快推进乡村振兴，全面改善农村生产生活条件，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，推进农业农村现代化。

### 第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

在五年过渡期内保持帮扶政策总体稳定，落实“四个不摘”<sup>⑩</sup>要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，继续对脱贫村、脱贫人口开展监测，持续跟踪重点人群收入变化和“两不愁三保障”<sup>⑪</sup>巩固情况，定期核查，及时发现，及时帮扶，动态清零。强化易地搬迁后续扶持，完善集中安置区公共服务和配套基础设施，加强对搬迁脱贫人口产业支持、就业帮扶，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。加强扶贫资金资产项目管理，建立健全资产管理制度，持续发挥效益。兜住民生底线，以现有社会保障体系为依托，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地就业，保障困难群众基本生活。

### 第二节 接续推进脱贫地区乡村振兴

支持脱贫地区发展壮大乡村特色产业，强化脱贫地区产业发

展支撑，加快仓储保鲜、冷链物流等现代化设备装备建设，提升产业带动增收效果。继续实施消费帮扶，拓展扶贫产品销售渠道和规模。优化落实就业创业扶持政策，通过开发公益性岗位、劳务输出、扶贫车间、致富带头人领办创办项目等方式，吸纳农村劳动力就业。在农村基础设施建设领域推广以工代赈，吸纳更多脱贫人口和低收入人口就地就近就业。在脱贫人员中支持一批乡村振兴重点帮扶对象，增强脱贫地区造血功能和发展潜力。继续做好京蒙协作帮扶承接工作。落实上级部门、国有企事业单位和社会力量等定点帮扶机制，巩固提升帮扶成效。

### 第三节 夯实现代农业基础

**优化种植业结构。**以保障重要农产品有效供给为目标，坚持“增粮饲稳瓜菜减籽类葵花”思路，抓好粮食生产和粮食安全，落实粮补政策，调动农民种粮积极性，粮食种植面积稳定在 80 万亩以上，粮食年产量稳定在 10 亿斤以上。选优向日葵品种，提升国家特色农产品优势区影响力。推进青红椒、大架柿子、西瓜、蜜瓜、番茄等蔬菜瓜果产业规模化种植，建设优质果蔬种植基地。结合乌兰布和沙漠治理工程和林下经济改造，大力发展苹果梨、沙果、枸杞等适应性强、品质好、经济效益高的品种，实现多样化经营。针对奶牛养殖发展需要，按照“种养结合、为养而种”的思路，规划实施青贮玉米 25 万亩、麦后复种牧草 5 万亩，全

面落实绿色种植技术措施，逐步提高饲草料种植面积和品质。

**提高耕地质量。**坚持藏粮于地、藏粮于技，优先在划定的粮食 90 万亩功能区范围内实施高标准农田建设。大力推动农业基础设施建设，重点实施大破大立模式高标准农田建设、水肥一体化等项目。实施盐碱地改良工程，集成盐碱地改造改良技术，重点推广以“五位一体”为主的盐碱地改造改良模式，渐进式蓄积耕地后备潜力。实施土壤有机质提升工程，大力推广“四控两化”绿色生产技术，推广增施有机肥、种植绿肥、耕地轮作等耕地质量保护与地力提升措施，培肥地力，提高耕地基础地力和产出能力。优化农田生产环境，建设渠、沟、路、林、田、电、机、井等配套完善的现代化优质农田。

**大力发展设施农业。**以具有明显竞争优势且对农民增产增收带动作用强的农业龙头企业、农民专业合作社为实施对象，以项目为支撑，以陕坝镇、头道桥镇、二道桥镇和团结镇为重点，向周边辐射建设，因地制宜发展育苗、果蔬、花卉等特色产业，进一步提高设施农业生产的专业化、规模化、集约化和标准化水平。

**促进养殖业高质量发展。**以奶牛、肉牛养殖为重点，培育发展特色养殖产业，狠抓规模化养殖，全面推进“两牛”振兴。以旭一牧业为龙头提升肉牛养殖、繁育、屠宰及冷链运输为一体的全产业链生产能力。重点建设 10 万头奶牛生态乳业园区，建设优质饲草基地，打造集奶牛养殖、奶业研发、科普展示等为一体的

产业示范园区。积极推进畜牧业由分散经营向规模经营转变，加大养殖业基础设施配套力度，提标改造中小及老旧养殖场，推广标准化、规模化养殖，推动肉羊、生猪、禽类、水产等养殖业稳步发展。

**全力抓好种子工程。**紧盯良种繁育培育，进一步健全良种繁育和技术推广服务体系，加强农业种质资源保护与利用，实施现代种业工程，支持各类种子企业加大科技创新，建设优势作物良种繁育基地。加强小麦原种三圃田建设，引进农作物新品种，培育一批适宜河套地区种植的玉米、向日葵等优良品种，农作物良种率保持在90%以上。支持西蒙种业、益民种业、伊利赛科星等龙头企业，健全产学研育机制，加强优质种源繁育，加快发展现代种业。科学规划和建设畜禽良种繁育体系，采取政策扶持、企业带动、产业化运营方式，以良种良繁为主，品种引进为辅，推广“基地+养殖户”“放种收羔”等合作育种新模式，畜禽良种率保持在95%以上。

#### **第四节 完善现代农业生产体系**

**推动产业融合发展。**通过发展壮大乡村产业，激发农村创新创业活力。鼓励和扶持农民群众立足本地资源发展特色农业、乡村旅游、庭院经济，多渠道增加农民收入。做精小麦、向日葵、肉牛、奶牛、设施蔬菜、经济林果等优势产业，拓展休闲、体验、

科普、康养等功能。支持有条件的村建设集特色农畜产品生产、加工、休闲旅游功能于一体的田园综合体。围绕龙头企业需求，调结构、转方式，完善农企利益联结机制，发展订单生产，构筑优势特色产业发展新格局。加快落实产业扶持、金融信贷、农业保险等政策，加大招商引资力度，支持农村产业融合发展。

**发展智慧农业。**将物联网技术运用到传统农业，加强农业标准化生产管理。通过生产领域的智能化、经营领域的差异性以及服务领域的全方位信息服务，推动农业产业链改造升级，实现农业精细化、高效化与绿色化，保障农产品安全、农业竞争力提升和农业可持续发展。探索实施一批智慧农业应用示范工程和建设一批智慧农业示范基地。

**做大做强本土品牌。**注重区域公用品牌与企业品牌协同发展、互促共赢，形成以区域公用品牌、企业品牌、特色品牌为核心的绿色农畜产品品牌格局。深入实施品牌创建行动，争取让更多的优质产品融入“天赋河套”区域公用品牌，推进品牌运营七大体系建设，引导新型农业经营主体牵头开展绿色食品、有机农产品和农产品地理标志产品登记保护，强化品牌宣传推介，积极参与承办各类农业推介活动，提高农畜产品的溢价能力。扩大“陕坝味道”集体商标影响力，助力粮油、乳肉、瓜果等优势产品走

向高端市场。扶大扶强本土“农”字号企业品牌，壮大本土企业产业集群，加快与农户建立紧密型利益联结机制，扩大订单规模，每个产业重点扶持 1-2 个龙头企业。鼓励企业积极申报“两品一标”，农畜产品质量安全合格率达到 98%以上。

**推进现代农业经营体系建设。积极培育新型职业农民。**依托杭锦后旗农民实训基地，充分发挥中国农大、中科院南土所、内蒙古农大、内蒙古农科院、河套学院及各级专家资源优势，建立新型职业农民培训专家库。加快杭三中双创培训中心、职教中心、金沙湾渔业有限责任公司等新型职业农民培训的实训基地建设。将旭一牧业、南小召渔场等我旗发展较好的龙头企业作为教学观摩实践培训基地。确保农民实地培训和实践学习有机结合、有效开展，创新培训方式，提升培训效果，大力培育有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍，打通农业科技成果转化“最后一公里”。**发展壮大新型经营主体。**大力培育多层次、多元化、多类型的新型农业经营和服务主体，鼓励各类人才返乡创办领办家庭农牧场、专业合作社。发展壮大农机服务、统防统治、农业废弃物回收等社会化服务组织，推行“田保姆”和“田管家”等形式的农业生产托管服务，协同推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营共同发展。

**加强农业服务体系**建设。充分发挥国家农业可持续试验示范区、绿色发展先行先试区、特色农产品优势区的示范引领作用，借助科技小院、院地共建等平台，集成推广一批提质量、保安全、促循环的农业生产新技术、新模式，创建一批绿色生产示范基地，培养一批科研推广人员，提高农民运用现代种养技术的能力。结合智慧气象服务平台，加强农业信息化基础建设，建成农业生产数据动态监测平台，健全完善集遥感、固定观测和移动监测于一体的农业资源监测体系。推进农业绿色发展支撑体系及长期固定观测站建设。开展耕地质量、土壤墒情、农作物病虫害、粪污利用、疫病防控、农业灌溉用水、地表水、地下水、面源污染等指标监测，建立土壤样品库、信息中心和耕地质量数据平台，为农业绿色发展理论研究积累数据资源。健全完善农产品质量安全追溯体系，积极参与全市三级质量安全监管及追溯信息平台建设，构建全覆盖的三级监管、检测、执法机构和农畜产品生产主体追溯信息网络。建立溯源数据库，健全生产主体生产、进货、销售等台账信息，实现生产、收购、储存、运输各个环节追溯信息有效衔接。巩固农产品质量安全县创建成果，加大监管经费投入，提升全程监管能力，严格按照“四个最严”要求，保障农产品质量安全。加大动物疫病防控力度，建立严格的责任追究和考核奖

惩制度，强化疫情报告、预警预报以及应急管理，促进农业高质高效发展。

### 专栏 5 现代农业重点项目

#### （一）杭锦后旗种植基地建设项目

实施粮食种植基地，优质果蔬种植基地，饲草料基地，现代种业繁育基地等建设项目。

#### （二）杭锦后旗土地流转饲草基地建设项目

种植苜蓿，燕麦草，青贮玉米，以土地流转连片种植进行补贴。

#### （三）杭锦后旗四控设施农业建设项目

采用新建钢架大棚等工程技术手段，集成“四控”技术，加大源头控制力度，助推农业绿色高质量发展。

#### （四）杭锦后旗土地质量提升项目

实施高标准农田建设，农田水利建设，种植结构调整补贴，水肥一体化高效节水示范，群管渠道节水配套改造，解放闸灌域水利工程，支沟改造等项目。

#### （五）杭锦后旗特色农产品优势区建设项目

实施杭锦后旗市级万亩农业高质量发展标准化综合科技示范园区，杭锦后旗市级千亩农业高质量发展标准

化特色单品科技示范园区等建设项目。

#### **（六）杭锦后旗生态乳业园区建设项目**

奶牛存栏总量达到 10 万头，实施疫病应急防控及交易中心，大数据服务中心，污水处理厂等建设项目。

#### **（七）杭锦后旗现代养殖园区建设项目**

建设肉牛及肉羊、生猪、家禽等现代养殖园区，配套标准化圈舍。

#### **（八）杭锦后旗盐碱地池塘综合开发建设项目**

改扩建低洼盐碱地标准化养殖池塘，对养殖尾水进行净化等。

#### **（九）杭锦后旗智慧农业建设项目**

实施现代农业科技示范基地配套信息化工程，设施农业村级信息化管理系统，智能化农残检测、智慧农业、可追溯体系等建设项目。

#### **（十）杭锦后旗河套小麦气象服务能力建设项目**

新建自动土壤水分观测站，农田小气候观测站等设施，开展全方位、精细化、智慧化的小麦农业气象服务。

### **第五节 大力实施乡村建设行动**

改善农村人居环境。强化资源保护与节约利用，推进农业清

洁生产，集中治理农业环境突出问题，实现农业绿色发展。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，改善农村人居环境。完成“多规合一”实用性村庄规划<sup>⑩</sup>，保护传统村落和乡村风貌，完善乡村水、电、路、通信、网络、物流电商等公共基础设施，提升农房建设质量，培育农村新型社区建设示范村、服务规范化示范服务中心，推进美丽宜居乡村建设。

**强化乡村公共服务供给。**实施健康乡村计划，加强基层医疗卫生服务体系建设，建设“农区半小时”急救圈，加强城乡医院对口帮扶，建立远程医疗、巡回医疗等长效机制，提升乡村应对突发公共卫生事件能力。积极完善农村教育发展体系，提高小规模学校和寄宿制学校办学水平，持续推进旗域内义务教育学校教师校长交流改革试点工作，鼓励优秀教师人才入乡工作，推动城乡优质教育资源共享。完善资助方式，建立健全农村留守儿童关爱服务体系，推进教育扶贫深入开展。

**推进农村文明建设。**定期组织农民文化艺术节、农民运动会或农村文化表演活动，进一步丰富群众的精神文化生活。积极开展文化、科技、卫生“三下乡”活动，努力为农民提供更多更好的产品和服务。建立村级群众文化活动常态化机制，营造勤俭节约、崇德向善，邻里和睦的社会风气，构建和谐稳定的农村新风尚。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。

**深化农村改革。**健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等

交换、双向流动，增强农业农村发展活力。加快农村集体产权制度改革，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，完善农村产权交易市场功能。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。探索开展农民专业合作社信用互助、农村承包土地经营权、农民住房财产权抵押贷款和大型农机具融资租赁工作。结合村庄撤并整合的土地增减挂钩机制，试点开展土地“先流转后整理”的土地整理模式。创新规模化土地流转机制，建立全旗统一的土地流转交易平台。扶持集体经济发展，引导村“两委”班子灵活运用“资源、资产、资金”三要素，通过整合资源、盘活资产、村企共建等方式，探索集体经济发展新路径。推进玉米、小麦、设施农业全成本保险<sup>⑬</sup>，探索肉羊、瓜菜价格保险<sup>⑩</sup>，降低产业风险，保障农民收益。

**专栏 6 乡村振兴重点项目**

**（一）杭锦后旗农牧业产业融合建设项目**

建设农村产业融合示范园，一二三产业融合发展田园综合体等项目。

**（二）杭锦后旗陕坝镇环城现代农林业产业带建设项目**

规划整合出空闲建设用地，建设陕坝环线经济林、

蔬菜产业带、农产品加工物流区、科技服务中心等。

### （三）杭锦后旗农村人居环境整治建设项目

实施农村生活垃圾治理，农村公厕、粪污抽吸转运，农村生活污水管网等工程。

### （四）杭锦后旗村庄撤并整合建设项目

推进先行试点村庄撤并整合，执行以“留”+“并”为导向的村庄布局，进一步提高土地利用效率，集约社会公共资源，提高村庄宜居水平，最终形成规模适宜、建筑美观、交通便利、配套完善、生态宜居的新村落。

### （五）杭锦后旗乡村振兴基础设施建设项目

在村庄实施道路硬化、健身广场、公厕、文化墙、图书室等建设项目，规划布局新型农业产业带和乡村旅游带。

### （六）杭锦后旗特色小镇建设项目

挖掘一些有潜力、有特色的小镇，建成服务农民的区域中心。

## 第六章 加快推动转型升级 培育壮大优势特色产业

坚持在现有产业基础上延伸产业链条，推动优势特色产业转型升级，加快发展新型工业和现代服务业，构建适应高质量发展要求、具有地方特色的现代产业体系。

### 第一节 优化升级农畜产品加工业

立足我旗优势资源，以农畜产品加工业为引领，引进精深加工龙头企业，着力优化升级六大特色产业，进一步丰富品类、提升质量、创建品牌，延伸产业链，提高附加值。

**酒类酿造产业。**以河套酒业和泸州老窖资产重组为契机，全力支持河套酒业进行技改扩建，创新营销管理，扩大市场份额，提高品牌影响力，围绕白酒产业，带动奶酒、保健酒、果汁饮料、纯净水、包装、物流等相关配套产业协调发展，做优酒类酿造产业。

**保鲜乳品产业。**加快建设 10 万头奶牛生态乳业园区，保障优质奶源供应，积极引进建设伊利公司日处理2000 吨高端乳品加工项目，扩产升级，开发民族特色乳制品，增加产品品类，提高产品层次，延长奶业产业链，形成“种养加”百亿元产值产业，打造中国优质奶源生产基地。

**肉类加工产业。**以旭一牧业等企业为引领，大力发展精深加

工，培育做精“有机牛肉”“有机羊肉”特色产品，打造全国有机牛羊肉规模生产加工输出基地。

**番茄、脱水菜产业。** 以屯河河套、 中粮屯河等企业为龙头，大力开发番茄饮料、冻干蔬菜、保鲜果蔬等高附加值产品，逐步壮大脱水蔬菜和保鲜产业，打造西部地区最具影响力的脱水蔬菜和保鲜产业基地。

**籽类炒货产业。** 以亘恒食品、恒信通惠、大忠商贸等企业为龙头，提升籽仁、食用油、炒货等产品档次，开发高附加值产品，延伸精深加工产业链，做大籽类炒货产业。

**面粉加工产业。** 以大发公、和平、永华等面粉加工企业为龙头，依托河套面粉的品牌影响力，加大产品研发力度，在产品品类和品牌上实现新突破，打造独具河套特色的面粉加工产业。

**专栏 7 农畜产品加工业重点项目**

**（一）杭锦后旗农产品加工业重点项目**

发展建设鲜辣酱和酱腌菜深加工技术改造，南瓜系列食品加工，葵花籽、南瓜籽、无壳南瓜籽仁和光板南瓜籽仁精深加工技术改造，鲜枸杞复合果汁饮料加工，饲料深加工等项目。

**（二）杭锦后旗畜产品加工业重点项目**

建设乳品加工、肉牛养殖、屠宰加工及现代冷链物流服务一体化、肉羊屠宰生产线等项目。

## 第二节 培育发展新兴产业

**新能源产业。**以国电电力、杭龙生物、睿斌新能源为引领，依托光热资源和农业资源，发展壮大“生光互补”“生物质发电”等新能源产业。

**农机制造产业。**以大博金田、恒泰机械、星光农机为龙头，发展农机制造产业集群。依托现有农机研发团队，以农机“智”造为方向，生产研发“耕、种、管、收、储、运”全环节的智能化农机设备，扩大农机生产能力，推动农业生产机械化改革，建设内蒙古西部农机装备制造基地。

**生物科技产业。**以华恒生物、力景华荣等企业为引领，加快丙氨酸、缬氨酸、医药中间体、生物有机肥等产业发展，开发和探索生物科技产业发展新途径，丰富地区工业产业链内涵。

### 专栏8 新兴产业重点项目

#### （一）杭锦后旗新能源产业

实施乌兰布和沙漠综合治理“生光互补”，生态乳业园区光伏发电和沼气发电，生物质气化发电及有机肥生产等项目。

#### （二）杭锦后旗农机制造产业

实施农机装备制造产业园，农业播种、收获、加工机械生产，机械设备配件生产等项目。

#### （三）杭锦后旗生物科技产业

通过科技创新引入新的产业技术，加快实施丙氨酸、缬氨酸、有机生物复合肥等生产项目。

### 第三节 培育壮大现代服务业

完善现代商贸物流产业体系。加快物流基础设施建设，重点发展蒙海循环经济园区，积极推进巴运城西客运站及物流园区、百通物流园区项目建设，推进物流园区升级改造，提升物流基础设施标准化水平。大力发展冷链物流，加强农产品产地预冷、预选分级、包装配送、冷藏冷冻、冷链运输、仓储贮存、电子结算、检验检测和安全监控等设施建设，构建现代冷链运输产业体系，畅通农产品进城“最后一公里”。推动公共信息平台建设，利用大数据平台资源，积极介入物流信息业，增强物流信息通畅度，降低物流业成本，有效实施物流降本增效改革。提升物流业中小企业服务平台的孵化作用，积极探索政府购买或补贴等方式，重点扶持现代物流业中小企业服务平台，培育一批现代物流业新兴企业，积极打造符合本地区特色的现代物流综合体。积极发展专业市场，依托优势特色农产品产出地，整合物资交易资源，打造具有区域影响力的专业化交易市场。

#### 专栏9 现代商贸物流产业重点项目

##### （一）杭锦后旗物流基础设施

实施粮食仓储物流建设及升级改造，河套向日葵仓储加工园，甲醇仓储等项目。

##### （二）杭锦后旗物流园区

实施现代物流中心，城西客运站及物流园区等建设项目，提升物流基础设施标准化水平。

### （三）杭锦后旗冷链物流设施

建设冷链及深加工配送一体的冷链物流中心，农产品仓储保鲜冷链物流设施三级配套体系项目。

### （四）杭锦后旗企业服务平台

实施内蒙古巴彦淖尔市粮食物流公共信息平台，杭锦后旗现代物流业中小企业服务平台等项目。

### （五）杭锦后旗专业市场

实施西甜瓜交易市场，农副产品交易中心，绿原农贸市场升级改造等项目。

**推动“互联网+服务”融合发展。**建立电子商务大数据中心，推动电子商务与传统零售业融合发展，助力传统批发、零售业转型升级，提高物流配送的智能化水平。推动农商互联融合发展，促进电商企业与新型农业经营主体、农畜产品加工流通企业深度合作，实现精准种养殖和生产销售。提升电商园区服务功能，积极打造农畜产品电商园、大数据产业园。

**聚焦重点领域、补强服务业短板。**培育信息、软件、数据、研发、设计、咨询、金融、商务、物流、创业孵化、知识产权、

人力资源、节能环保等生产服务，推动生产性服务业在与制造业融合发展中向专业化和价值链高端延伸，提升产业体系整体素质和竞争力。优化城乡商业网点布局，促进社区生活服务业发展，大力发展便利店、社区菜店等社区商业，加快社区便民商圈建设。推进餐饮及酒店服务业发展，加快特色商业街建设。促进教育、医疗健康、养老、托育、家政、文化和旅游、体育等服务消费线上线下融合发展，扩大服务覆盖面。培育共享经济、定制消费、体验消费等新增长点，着力促进消费增长。推动农贸市场转型升级，加快涉农市场体系建设，推进农贸市场升级改造，完善城市农贸市场布局。新增中山北路、米仓北路 2 条食品安全示范街。参照“天赋河套”模式，做好“陕坝味道”集体商标授权使用管理，保护特色美食品牌，打造一批小而精的“网红店”“招牌菜”，推动生活性服务业在与扩大居民消费相互促进中向精细化和高品质转变。

#### **第四节 推进绿色园区建设**

以构建绿色循环产业体系为目标，加快修编完成园区总体规划、产业规划、水资源论证，完善生产、生活基础设施配套，加强集中供水和中水回用能力。依法依规清理闲置土地，提高土地的节约集约利用水平，“腾笼换鸟”盘活“僵尸”企业。加强园区管

理，按照规划布局产业、审批项目，确保项目摆布科学、土地供应合理、履约监管到位。依托河套酒业、伊利、屯河、旭一、亨泰等龙头企业，发展相关配套产业。将杭后工业园区建设成体系完善的产业聚集区，争创国家级绿色工业园区。

## 专栏 10 工业重点项目

### （一）杭锦后旗工业园区产业项目

推动铁粉生产线，低微碳铬铁，含铅、锌物料全湿法综合利用，缠绕式玻璃钢化粪池和水泥制品，沥青混凝土生产线，塑料颗粒等项目建设。

### （二）杭锦后旗工业园区基础设施配套

建设杭后工业园区基础设施，杭后工业园区智慧园，蒙海循环经济产业园规范化渣场等项目。

## 第七章 繁荣发展文化事业文化产业 满足人民文化需求

加强社会主义精神文明建设，健全公共文化服务体系和文化产业体系。积极参与黄河“几”字弯文化旅游带建设，推动农文旅深度融合发展，将我旗建设成休闲农业与乡村旅游示范区。

### 第一节 提高社会文明程度

**巩固壮大主流思想舆论。**深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强意识形态工作能力建设，管好用好各类意识形态阵地。加强宣传思想工作和意识形态工作的人才队伍建设，深入推进理论研究、学术评价、成果转化工作。加快推进媒体深度融合，提升媒体综合实力，健全“新闻+ 党建服务+政务服务+ 便民服务+新时代文明实践”功能，打造新型传播平台，推动镇（农场）建成一批新型主流媒体，为主流思想舆论传播提供强大的基础支撑。

**培育和践行社会主义核心价值观。**把社会主义核心价值观融入经济社会发展各领域，加强阐释解读，强化认识认同和自觉践行。推动理想信念教育常态化制度化，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。加强和改进群众性思想政治工作，加强青少年思想政治工作。充分发挥革命历史类纪念设施、遗址和各类爱国主义教育示范基地作用，推动刘光子故居、太阳庙农场兵团驿站等红色教育基地建设。

**加强公民思想道德建设。**全面贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》，持续推动“我们的节日”主题实践活动，深入开展学习宣传道德领域典型人物活动，组织开展各级道德模范、身边好人推选工作。深化未成年人思想道德建设，加强少年宫、未成年人心理健康辅导站等阵地建设使用管理，丰富优秀少儿文化产品供给。广泛深入推动文明行为促进专项行动，深化群众性精神文明创建活动，积极推动文明村镇、文明单位、文明校园、文明社区创建工作。推进志愿服务建设、诚信建设、网络文明建设，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育、网络文明教育，加强家庭、家教、家风教育。

## **第二节 完善公共文化服务体系**

抓好重大标志性文化工程建设，加强文物和非物质文化遗产及优秀传统手工艺的保护和传承，深入挖掘“塞上酒乡”“奋斗教育”“傅作义将军”和“孤胆英雄刘光子”等文化品牌。加快图书馆、文化馆数字化建设步伐，继续扩充图书馆馆藏量，增加美术馆主题展览频次。加强新时代乌兰牧骑职能建设，推进乌兰牧骑服务设施标准化，加快建设乌兰牧骑群众演艺中心，加大资金投入，支持乌兰牧骑发展壮大。充分利用互联网+新媒体平台，在组织举办好梨花节、麦田文化旅游节、丰收节、年猪文化节等重大特色节日的基础上，精心策划和举办“戈壁天堂”等线下文化创意活

动，实现“文化+旅游+科技”深度融合，努力形成具有地方特色的文化活动品牌，加快推进文化强旗建设步伐。

专栏 11 公共文化重点项目
<p><b>（一）杭锦后旗文化设施建设</b></p> <p>建设乡村文化设施，文博中心，乌兰牧骑（群众演艺中心），文化馆，图书馆等项目。</p> <p><b>（二）杭锦后旗太阳庙农场兵团驿站红色教育基地建设项目</b></p> <p>建设太阳庙农场兵团驿站红色教育基地，修缮原太阳庙农场兵团驿站，建设文化活动室、红色文化教育展览馆、培训学习中心、大礼堂。</p> <p><b>（三）杭锦后旗文化美食一条街建设项目</b></p> <p>依托“故乡记忆·陕坝味道”品牌，建设具有杭锦后旗特色的文化美食街区及商铺。</p>

**第三节 融合发展农文旅产业**

大力推进全域旅游和“旅游+”。以旅游为统领，促进一二三产业融合发展，形成大旅游发展格局。“旅游+农业”方面，以农业旅游带动餐饮、交通运输、农产品加工等行业的发展，提升农业生产的附加值。“旅游+工业”方面，重点提升河套酒业国家4A

级工业旅游景区接待水平，构建游、购、娱产业新体系，助推酒业发展转型升级。“旅游+ 电商”方面，成立旅游信息咨询中心和电商办，推进与阿里巴巴等电商企业合作，通过农村电商平台打造旅游电商名优特产品品牌，提高旅游商品和纪念品的销售量。“旅游+ 文化”方面，大力弘扬传承中华文化，深入挖掘以杨家河和米仓县政府旧址为代表的地域文化、以兵团和总排干为代表的农垦文化、以孤胆英雄刘光子为代表的红色文化、河套酒文化等多元文化内涵，创新举办特色文旅节庆活动，全方位宣传推介我旗“美酒之乡、美食之城”，提升“故乡记忆·陕坝味道”的知名度。

**完善乡村旅游布局。**以陕坝镇美丽乡村建设为核心，依托润昇湖、北郊湿地、东风林场海子等湿地景观优势，重点发展生态涵养、生态农业、生态旅游、生态康养等新兴产业，将湿地景观和河套民俗文化有机融合，打造美丽乡村示范片。依托旗域主要公路沿线生态景观和农业资源，重点打造 S313、X714 和 X712 沿线三大美丽乡村建设示范带。依托优良的生态环境资源和丰富的旅游资源，打造双庙镇、团结镇、头道桥镇、沙海镇美丽乡村综合体。大力推进生态农庄和乡村旅游景点建设。

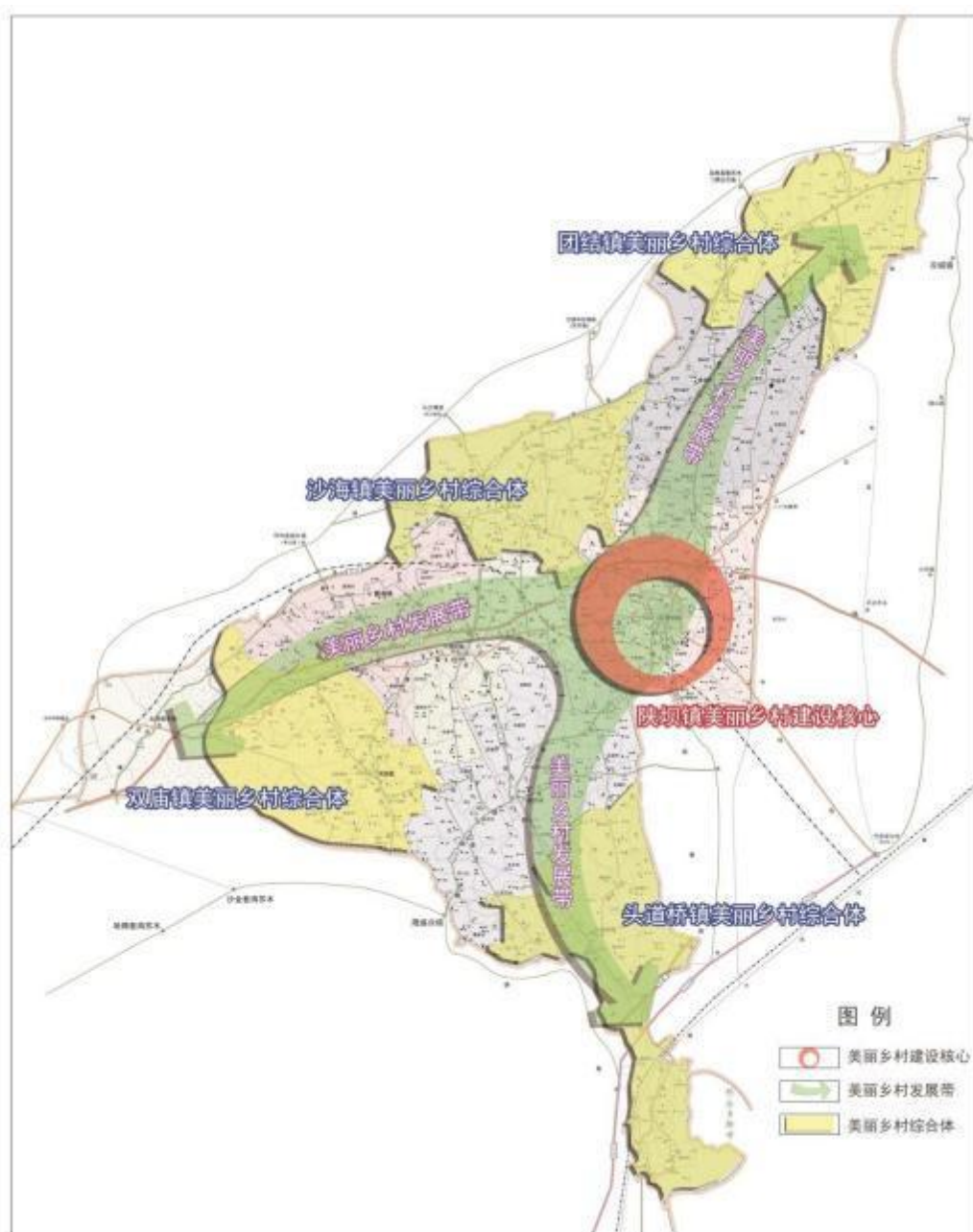


图 1 美丽乡村综合体布局图

丰富乡村旅游产品业态。依托乡村绿水青山、田园风光、乡土文化等资源，在各镇（农场）大力发展度假、研学、康养等旅游项目，丰富戈壁天堂、休闲观光、文化节庆等旅游内涵，开发休闲节庆、特色民宿、沙漠探险、自驾露营、户外运动等乡村休

闲度假产品，打造各类主题鲜明的特色项目、精品线路，构建游、购、娱产业新体系。加快特色旅游乡村建设，推广乡村旅游合作社模式，精心发展一批乡村旅游集聚区和示范户。加强乡村自驾游公路、农田防护林、沟渠建设和村庄绿化美化，推动农区变景区、田园变公园。

**完善旅游基础设施建设。**依托京藏高速、京新高速、110 国道，实施沿线景区的绿化亮化等建设，完善交通标识标牌体系。提高乡村公路等级标准，将旅游厕所革命向旅游村镇和旅游景区深入推进。加快完善游客服务中心、停车场、标识标牌、园区道路、无线网络等旅游基础服务设施。

**加强乡村旅游宣传和人才培养。**将乡村旅游的宣传推广列入政府公共服务内容予以支持和强化，实施乡村旅游智慧营销，充分利用网站、微博、微信等新媒体，拓展乡村旅游营销渠道。将乡村旅游人才培养纳入培训计划，积极开展乡村旅游从业人员和特色旅游村的村组干部培训工作，提高乡村旅游从业者在经营服务、食品卫生安全、接待礼仪、餐饮和客房服务、乡土文化讲解等方面的素质和技能。

## 专栏 12 旅游业重点项目

### （一）杭锦后旗自然风光旅游重点项目

推动屠申泽省级湿地公园，沙海湖国家沙漠公园，乌兰布和沙海湖旅游区等项目建设。

### （二）杭锦后旗特色文化旅游重点项目

建设4A级工业旅游景区酒文化展示基地及民俗文化体验配套，刘光子故居修复，塞上新舍、中山堂恢复，三道桥镇河套粮库旧址群保护修缮利用等项目。

### （三）杭锦后旗乡村旅游重点项目

建设永明海子“屠申泽”历史文化旅游，头道桥“走西口，民俗第一村”，三道桥镇米仓县政府旧址爱国主义旅游，团结镇翠羽湖、鸿雁湖休闲旅游景区，太阳庙农场观光园，蛮会镇海龙马产业及民富村汽车游乐城等项目。

## 第八章 推进区域协调发展 塑造城乡融合新形态

优化国土空间布局，加强底线管控，同步推进乡村振兴战略和新型城镇化战略，以城乡一体化发展为导向，以建设现代化生态田园城市为目标，走好城乡融合发展之路。

### 第一节 优化国土空间布局

以主体功能区规划为基础，编制完成国土空间规划，实现“多规合一”。塑造主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的全域协调发展新格局。严控城镇增长边界、永久基本农田和生态保护三条红线，优化城镇格局、农业发展格局、生态安全格局，促进生活空间宜居适度、生产空间集约高效、生态空间山清水秀。生态保护空间，严格落实生态保护红线，禁止任何与生态保护无关的建设行为，逐步退出农业生产功能，实施生态修复，依法调整永久基本农田，逐步退出城镇生产生活功能，实施生态修复。农业发展空间，保护、整合耕地资源，保证永久基本农田总量不减少，质量不下降。城镇发展空间，严格控制城镇发展边界，合理预留未来发展空间，提升生活空间质量。

### 第二节 提升城镇化质量

完善城镇体系结构。依托巴彦淖尔“乌拉特后旗—杭锦后旗（沙海镇—陕坝镇）—临河”市域西部发展带，积极构建以陕坝

镇为核心，以四个重点镇（三道桥镇、蒙海镇、二道桥镇、蛮会镇）为节点，辐射西部、南部和北部的空间发展轴，形成“一心一带三轴”的城乡一体化空间布局。加强以镇政府驻地为中心的农民生活圈建设，科学定位城镇主导产业，建设各具特色的小城镇，以镇带村、以村促镇，推动镇村联动发展。

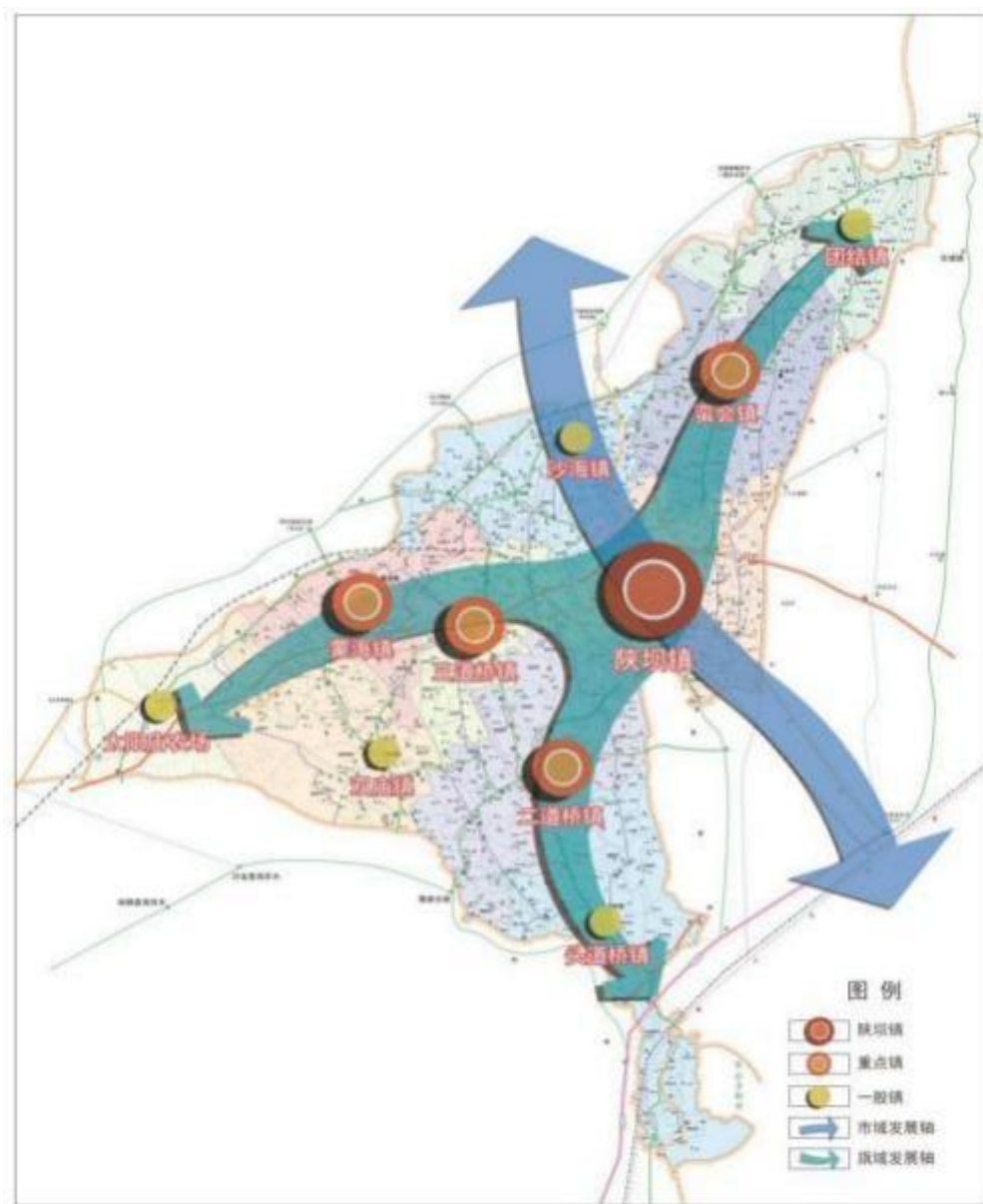


图 2 城镇体系结构空间布局图

**加快推进以人为核心的新型城镇化。**促进人才、土地、资金、技术方面的要素资源的平等交换以及双向流动。健全农业转移人口市民化机制，深化户籍制度改革，完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，强化基本公共服务保障，加快农业转移人口市民化，增强旗县中心城镇、重点城镇人口承载力和吸引力。

**加快县城补短板强弱项。**推进以县城为载体的城镇化建设，强化县城综合服务能力，加强对周边地区的辐射带动作用。实施强县工程，大力推动县城提质增效，促进生产要素、优势资源、各类人才、劳动就业向县城和中心镇集中，更好吸纳农业转移人口。推进县城公共服务设施、环境卫生设施、市政公用设施、产业配套设施提级扩能，加强危旧房改造和保障性住房建设，改造一批老旧小区，重点实施“非成套”改造工程，完善小区配套和市政设施，提升社区养老、托育、医疗等公共服务水平，改善县城人居环境。改造一批老旧街区，引导商业步行街、文化街打造居民消费升级载体，因地制宜发展新型商业消费聚集区。全面推进“城市双修”<sup>⑮</sup>行动，提升城市品质和人居环境。按照“增绿化、增景观、降密度”的原则，统筹考虑各项建设和绿地布局，增加城镇公园绿地面积，提高城镇的绿地率和绿化覆盖率。

**推动城乡融合发展。**强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。建立

健全以县为单元统筹城乡的发展体系、服务体系、治理体系，统筹布局县城、中心镇、行政村基础设施和公共服务设施，建立政府、社会、村民共建共治共享机制。加快推动形成县域统筹规划布局、县乡村功能衔接互补的公共服务体系，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。

### 专栏 13 县城补短板重点项目

#### （一）杭锦后旗绿化工程

实施重点区域绿化，通道绿化等工程，提高区域的绿化覆盖率，增强人居环境的美化度、舒适度。

#### （二）杭锦后旗城市更新

建设保障性安居工程，陕坝镇城区道路综合改造，城镇社区活动中心等项目。

### 第三节 完善市政基础设施

坚持功能配套和结构优化，加大基础设施建设力度，增强城乡综合承载能力，构建布局合理、功能配套、安全高效的现代化生态田园城市基础设施体系。

**加快能源输送通道建设及电网改造升级。**推动特高压外送通道建设，同步规划“北电南送”通道。继续开展城乡电网改造升级，

促进输、变、配三级电网协调发展，提高供电保障能力。优化农村电网结构，提升 35 千伏变电站实现双电源供电比例。重点解决偏远地区农民生产生活用电，增强 10kV 供电线路的覆盖率，城镇 10kV 供电形成“手拉手”智能网。加强城乡电网对新能源的接收和消纳能力，解决好分布式光伏发电和光伏电站上网接入问题。

**提升供水保障能力。**积极对接全市饮用水供应工程，争取纳入市级引黄供水服务范围。加快老旧供水管网改造和供水内网改造，提升城乡饮用水供应保障能力。规范饮用水水源保护区划定和立界工作，加强对水源涵养区的保护，全面推进水源地保护工程。加速推进自来水净水工程，改善城乡供水水质。

**完善供热和燃气保障配套。**改造城镇集中供热设施，完成热源点建设，完善换热站和供热管网布局，扩大供热面积，提高集中供热覆盖率。重点实施清洁燃气能源普及工程，积极实施锅炉煤改气、煤改电项目，减少大气污染和碳排放量。加快老旧楼房天然气管道建设，加快城镇燃气推广利用。

**加快垃圾、污水治理。**重点推进城镇污水、垃圾处理设施建设，加大污泥处理力度，鼓励建设污水再生利用和垃圾资源化处理设施。推进城乡环卫一体化，推动城乡环卫市场化实体化。依

托垃圾焚烧发电项目，加大垃圾收集转运力度，提高垃圾转运效率，减少垃圾对环境的污染。

## 专栏 14 市政基础设施重点项目

### （一）杭锦后旗供电工程

杭锦后旗农网城网输配电线路建设改造项目，建设安全可靠、经济高效的智能电网。

### （二）杭锦后旗供水工程

建设大坝口及毕力盖水源地迁建，陕坝镇给水管道，陕坝镇水质净化处理车间及配套净水设备，自来水厂单级反渗透水处理系统，农村安全饮水等项目。

### （三）杭锦后旗供热工程

建设陕坝镇供热管网改造，集镇集中供热，封闭式储渣场等项目。

### （四）杭锦后旗燃气工程

实施陕坝镇燃气管道建设工程，扩大镇区供热面积，提高集中供热覆盖率。

### （五）杭锦后旗污水、垃圾处理工程

建设城乡环卫一体化，生活垃圾无害化处理场生态环境保护 and 封场修复治理，各镇（农场）垃圾分类收集、清

运、转运设施以及水冲厕所提升改造等项目。

#### （六）杭锦后旗绿化工程

实施重点区域绿化，通道绿化等工程，提高区域的绿化覆盖率，增强人居环境的美化度、舒适度。

#### （七）杭锦后旗城市更新

建设保障性安居工程，陕坝镇城区道路综合改造，城镇社区活动中心等项目。

### 第四节 优化公共交通网络

**完善交通基础设施。**配合推进包银高铁建设，争取实施陕临快速通道和 G6、G7 连接线建设项目，不断提升对外通行能力。进一步优化城乡路网结构，加快改善旗域路网服务能力。继续优化城镇道路等级结构，打通断头路，改造老旧路，提升通行能力。完善公共停车场、充电站、充电桩、村招呼站等基础设施建设。

**提升运输保障能力。**顺应交通发展新趋势，加强交通道路安全保障力度和路域环境治理，强化路政管理和执法，构建绿色高效客货运输保障体系。继续加大公路养护投入力度，全面提升公路养护质量水平，保障道路畅通。着力推进二级客运站建设，方便群众安全出行，降低群众出行成本。提升陕临城际公交服务水平，全力推动城乡公交改革，加快城乡公交一体化建设。到 2025

年，基本形成安全、便捷的现代交通运输网络体系。

### 专栏 15 旗域综合交通重点项目

#### （一）杭锦后旗对外道路建设项目

实施陕临快速通道和 G6、G7 连接线建设项目，提升对外通行能力。

#### （二）杭锦后旗旗域城乡道路建设项目

建设资源路、旅游路、产业路，县乡四好公路升级改造，干线公路改造，危桥改造等项目。

#### （三）杭锦后旗交通设施建设项目

建设农村公交一体化，百通客运站，停车场，充电桩等项目。

## 第五节 推动数字城市建设

**推动数字化创新发展。** 围绕重点业务（5G、宽带和企业登云等）、重点区域（内蒙古区域战略和旗内重点区域）和提升数字化运营能力（客户、产品、渠道、终端、服务、品牌）等方面，统筹推进城乡信息基础设施建设。提升企业的互联网应用水平，利用新一代信息技术改造提升传统制造模式，建设一批智能工厂、智能车间。引导和培育市场的信息化应用需求，推进企业生

产经营活动加快向信息化方向转移。

**实施新型智慧城市行动。**推动人工智能应用于社会公共服务领域，开展远程教育、远程医疗、网络政务服务等，持续推进产业数字化、壮大融合产业，重塑生产方式、服务模式和组织形态，提升实体经济的发展韧性。完善城市数字化管理平台和感知系统，打通社区末端、织密数据网格，整合卫生健康、公共安全、应急管理、交通运输等领域信息系统和数据资源。深化政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”改革，支撑城市健康高效运行和突发事件快速智能响应。依托智慧城市平台，加强城市精细化管理，加快智慧城管建设，推进部门系统联网，实现全时段、全方位、全覆盖监控城区，形成以信息化建设为支撑的数字化城管格局。

#### 专栏 16 数字城市重点项目

##### （一）杭锦后旗基于区块链的智慧城市大数据平台及基础设施建设项目

新建人脸识别及处理系统、电子围栏、网络围栏，构建并完善视频监控采集系统及智慧指挥中心。

##### （二）杭锦后旗智慧城市建设工程二期项目

完善智慧城市大数据平台中心建设，配套建设信息传输配套光纤管网系统，引入 AI 智能处理系统及智能决策

系统，深度开发区块链应用技术，建设完成平安城市、智慧交通等子系统。

### （三）杭锦后旗区块链+智慧政务服务基础设施建设

通过区块链基础设施建设，实现软硬件升级，建成数据分析中心，全面助推一网通办。

### （四）杭锦后旗智能快递柜与驿站建设项目

建立为用户提供包裹代收、代寄等服务的物流服务平台，致力于为居民提供多元化的最后一公里服务。

## 第九章 坚持共建共治共享 开创美好新生活

坚持以人民为中心的发展思想，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理体系，扎实推进共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

### 第一节 强化就业优先政策

多措并举增加就业，大力开发就业岗位，重点发展农畜产品加工、现代商贸物流等吸纳就业能力强的产业。推进“互联网+公共就业服务”，建立与上级就业平台对接的公共就业服务信息化平台，借助网络新媒体，及时发布就业和岗位信息。大力开发公益性岗位，健全政府投资和重大项目带动就业机制。围绕高校毕业生、退役军人、农民工、返乡人员等重点人群，及时提供就业指导 and 技能培训，确保零就业家庭动态清零，突出抓好高校毕业生就业保障工作，鼓励高校毕业生到基层就业，持续开辟“大学生村官”“三支一扶”大学生就业岗位，将优秀高校毕业生充实到基层党群机关中，优化基层干部队伍结构，充实基层工作力量。健全欠薪预警系统，严格落实根治拖欠农民工工资制度，坚决维护农民工合法权益。健全劳动关系协调机制，完善劳动合同制度，构建和谐劳动关系。

## 第二节 提高城乡居民收入水平

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，完善工资制度，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。多渠道增加城乡居民财产性收入。鼓励农民发展特色产业，引导农民优化种养结构，大力发展特色农业、设施农业和规模养殖，提高农畜产品附加值，推广以土地为资本入股、公司化运作的现代农业经营管理模式，提高家庭经营性收入。落实粮食补贴等各类惠民补贴政策，增加农民转移性收入。引导农村富余劳动力外出务工，增加工资性收入。促进土地依法流转，完善征地补偿和土地承包经营制度，增加财产性收入。健全职工福利待遇与社会平均工资动态调整制度，稳定和提高职工工资收入。落实公务员工资水平决定机制和正常调整机制，优化工资结构。完善事业单位绩效工资制度，落实专业技术人员工资待遇。大力推进全民创业，发挥创业增富效应，提高经营性收入，实现全体人民共同富裕。

## 第三节 保障教育优质发展

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，坚持“五育”<sup>⑩</sup>并举。全面实施学前教育普及普惠发展规划，争取完成国家普惠园和公办园达标验收。深入推进教育振兴计划，统筹规划学

校布局，加强学校标准化和现代化建设，全面完成“双创”学校建设，推进九年一贯制学校开工建设，力争投入使用，全面解决城镇大班额问题，持续推进义务教育优质均衡发展。统筹推进普通高中新课程改革，加大合作办学力度，注重强势学科打造和课程化建设。完善职业教育和培训体系，深化产教融合、校企合作，健全多元办学格局，集中力量推进职业教育标准化、规范化和特色化建设，努力创建自治区一流职业教育学校。有效配置特殊教育资源和康复资源，切实提升特殊教育水平。健全师德师风建设长效机制，完善选人用人及鼓励机制，实施“名校长、名园长、名教师”培养工程，促进教师队伍专业化发展，增强我旗教育的内生力和对外影响力。

### 专栏 17 教育发展重点项目

#### （一）杭锦后旗学校新改建项目

实施建设九年一贯制学校，杭锦后旗第三幼儿园，党校行政学院及配套设施，第五中学整体搬迁等项目。

#### （二）杭锦后旗中小学基础设施建设项目

建设操场及学生活动场地改扩建，教辅及生活用房建设，业务用房配套附属设施改造，体育馆建设等项目。

#### （三）杭锦后旗职业教育中心建设项目

建设产教融合、农牧实训基地等项目，提高职业教

育水平。

#### **（四）杭锦后旗教育信息化体系建设项目**

建设各功能室，购置各种教学设备、校园管理数字化系统软件，将学校所有服务性项目全部移交物业公司管理，提高服务管理水平。

#### **（五）杭锦后旗公共实训基地建设项目**

新建实训楼，辅助附属用房，公共空间以及配套相应的实训设备和附属设施等。

### **第四节 健全社会保障体系**

加强建设全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系。落实全民参保计划，实现医保全覆盖。医疗行为更加规范合理，基金运行稳健持续，不断推进支付方式改革和药械集中带量采购，提升医疗保障服务能力和水平。职工医保和医疗救助实现市级统筹，不断提高异地就医结算率。加强城乡居民养老保险和城镇职工养老保险制度衔接，推进被征地农民养老保险政策落实。推进机关事业单位和企业养老保险制度并轨。加大旗镇退役军人服务中心（站）基础设施建设，健全退役军人工作和服务保障体系。健全烈士烈属权益保障机制，提升烈士纪念设施的整体效能。认真贯彻男女平等基本国策和儿童优先原则，切实保护妇女儿童

合法权益。推进旗福利园区建设，健全老年人、残疾人关爱服务设施和体系，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度，加快社会福利事业发展。继续加大社会救助力度，加强法制化、规范化建设，增加低保管理透明度，确保动态管理，严格各项救助的申请、审核、审批程序，健全社会救助、社会福利对象精准认定机制，做到“应救尽救”“应保尽保”。

## 专栏 18 社会保障重点项目

### （一）巴彦淖尔市杭锦后旗社会福利园区建设项目

园区内设中心敬老院、流浪乞讨救助中心、未成年救助保护中心、失能老人康复养护中心、智慧居家养老服务中心、儿童福利中心、及办公用房、洗衣房、浴池、锅炉房、食堂等相关设施。

### （二）杭锦后旗殡仪馆服务能力提升建设项目

进一步深化殡葬改革，改善殡葬服务设施状况，提高殡葬公共服务水平。

### （三）杭锦后旗烈士纪念广场建设项目

本项目建设纪念广场、烈士纪念碑、烈士纪念雕塑、文化长廊、户外宣传栏等相关设施。

### （四）杭锦后旗退役军人之家建设项目

建设集工作、生活、文化娱乐和服务为一体的“退役

军人之家”，为退役军人提供规范化、精准化、亲情化的服务。

#### （五）杭锦后旗养老服务中心及老年养护院建设项目

续建第二老年人养护院，完善智慧居家养老服务中心基础设施。

#### （六）杭锦后旗社区日间照料中心建设项目

打造集托养、餐饮、康复和文化体育等服务为一体的社区养老服务设施。

#### （七）杭锦后旗家庭教育支持服务项目

加强家庭教育指导服务中心阵地建设，积极推动家校协同，有效整合各种资源，深化家教指导服务，引导家长树立正确家教理念，推动家庭教育科学化、专业化发展。

### 第五节 推进健康杭锦后旗建设

**加强公共卫生体系建设。**完善重大传染疾病、慢性病、职业病、精神疾病防治体系，加强新冠肺炎、鼠疫等重大疫病防控。提高传染病检测和诊治能力，加强感染性疾病和其他重点专科能力建设，完成杭锦后旗中蒙医院、妇幼保健医院各传染病区建设。重视精神卫生和心理健康，深入开展精神残疾人康复试点工作，逐步提升精神病、康复等诊疗水平。完善突发公共卫生事件监测

预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，健全旗、镇和村三级医疗急救指挥系统，提高应对突发公共卫生事件能力。

**提升医疗卫生水平。**加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，完善旗、镇、村三级医疗卫生服务网络，实施旗医院整体救治服务能力提升项目，推进社区卫生服务中心建设，完善镇（农场）卫生院基础设施和农村基层医疗卫生设施。加快医疗、医保、医药联动改革，完善公立医院管理考核制度，促进公立医院创新发展。加快补齐旗域内公共卫生服务能力短板，更新换代医疗设备，完善停车场、医疗废弃物和污水处理等后勤保障设施。完善智慧医疗、远程医疗和信息化设备的发展配套，实现高水平等级医院与基层医疗卫生机构联通，推动优质医疗资源延伸下沉。

**提升公共体育服务能力。**积极开展全民健身运动，统筹建设全民健身场地设施，推动乡镇多功能健身馆、村全民健身活动站、社区健身中心基本全覆盖，规划建设社区“15 分钟健身圈”。大力实施城乡体育惠民工程，建成全民健身中心和全民健身公园，积极开展群众性文体活动。鼓励中小学开展形式多样的校园体育活动，助推校园足球文化，激活校园足球发展。支持竞技体育比赛和群众体育赛事，促进全民健身与全民健康深度融合，引导群众快乐健身、健康生活。依托沙海湖汽摩运动中心、蛮会海龙

马术协会等文旅产业，举办国际国内汽车越野挑战赛、拉力赛，中西部马术邀请赛等重大赛事，不断增强全旗体育活动的影响力和体育产业的发展动力。

### 专栏 19 健康杭锦后旗重点项目

#### （一）杭锦后旗医疗卫生水平提升项目

实施杭锦后旗医院医养一体化、整体救治服务能力提升，基层卫生院配套附属设施建设等项目。

#### （二）杭锦后旗公共卫生体系建设项目

实施中蒙医院、妇幼保健院传染病区建设，疾病预防控制中心改扩建业务用房及应急防控设备购置等项目。

#### （三）杭锦后旗体育设施建设

实施杭锦后旗陕坝镇全民健身活动中心，杭锦后旗全民健身活动公园等建设项目。

## 第六节 积极应对人口老龄化

优化生育政策，增强生育政策包容性，创建生育养育友好型的社会环境。提升城镇社区养老服务功能，推动养老服务中心、老年人养护院、社区日间照料中心等社区养老设施建设，探索“嵌

入式养老”<sup>⑦</sup>“家庭养老床位”“抱团养老”“时间银行”<sup>⑩</sup>等新型养老模式。构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养康相结合的城乡养老服务体系，满足群众不同层次的养老需求。通过邻里互助、亲友相助、志愿服务等模式和举办农村幸福院、养老大院等方式，大力发展农村互助养老服务。加强对非营利性社会办养老机构的培育扶持，推动社会专业机构参与养老服务设施建设运营，引导养老机构向规模化、专业化、连锁化方向发展。积极开发老龄人力资源，发展“银发经济”<sup>⑩</sup>，提升老龄公共服务品质，增加老年公共文化产品供给，加快发展老年教育，扩大老年人社会参与。

## 第七节 完善社会治理体系

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。适应疫情防控常态化和社会治理现代化建设的客观要求，推动社区工作者队伍建设，充分发挥多元主体的协同效应。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强城乡社区治理和服务体系建设，减轻基层特别是村级组织负担，建立党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制。加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。运用新一代信息技术、大数据、人工智能实现社会治理跨越式发展。

## 第十章 不断深化改革开放 增强高质量发展动力

通过改革着力解决制约发展的深层次问题，全面提高对外开放水平，打造绿色高质量发展的重要增长极和新的动力源。

### 第一节 加快政府职能转变

深入推进部门联合“双随机、一公开”监管，推动信用监管和“互联网+监管”改革。围绕“办事不求人”的目标，深化“一门、一网、一次、一窗、一号”改革工作。继续完善旗镇村“三级”政务服务网络体系。推行标准化政务服务，建立“好差评”制度，建成重大项目直通快办和效能监察平台。扩大第三方评估政府管理方式领域，加强“智库”建设，为重大行政决策提供智力支持和服务。深化投融资体制改革，严格政府投资管理，主要投向市场不能有效配置资源的公共基础设施、社会公益服务、生态环境保护等公共领域。

### 第二节 全力优化营商环境

创新行政管理体制，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。制定科学有效的市场监管规则、流程和标准，健全监管责任制。

**营造公平营商环境。**深入贯彻落实《优化营商环境条例》，继续深入推进“放管服”改革，消除各类行政限制和非公平竞争，

放开竞争性行业和领域，除法律法规禁止的行业外，推动全领域、全产业一律向民间资本开放，积极为投资者提供市场需求和项目信息。坚决清理废除妨碍公平竞争的政策文件、私设门槛等隐性障碍，并向社会公布。对民营企业和国有企业一视同仁，对大中小企业平等对待。

**深化要素市场化改革。**破除阻碍要素自由流动的各方面限制，支持民间资本通过参股、并购、合资、合作、独资、特许经营等方式投资基础设施建设和社会事业领域。以负面清单、权力清单、责任清单进一步厘清政府和市场边界，维护公平竞争的制度环境，激发市场活力。

**完善信息共享平台。**围绕政府治理和公共服务改革需要，以让企业和群众少跑腿、好办事为目标，在现有电子政务网基础上，加快推进还未入网的政务信息系统整合共享。消除“信息壁垒”和“信息孤岛”，构建互联互通的共享平台。

**加快建设信用杭锦后旗。**以打造诚信杭锦后旗为主线，加快社会信用信息共享平台建设，完善信用评价体系，健全联合奖惩机制，开展信用惠民便企行动，建立健全贯穿市场主体全生命周期、衔接事前事中事后全监管环节的新型监管机制，培育信用服务市场，为经济社会发展提供良好信用支撑。

### 第三节 加大招商引资力度

推动招商方式向环境型招商、产业链招商及选商引资转变。立足我旗资源禀赋、产业基础和比较优势，围绕六大特色产业、新能源产业、农机制造产业、生物科技产业和旅游产业等领域，积极引进上下游关联配套企业，推进产业链招商，形成产业集群效应。推进现有企业项目（提产、资金断链、运行困难）的二次招商，盘活存量资产，做好存量招商。依托各地蒙商会建立招商联络处、人才工作站、总商会联络处，发挥其桥梁纽带作用，做好信息捕捉、联系协调、项目对接工作，开展以商招商。积极探索网上招商、产业引导基金招商、“飞地经济”招商等方式，拓展招商渠道。鼓励杭后工业园区推进市场化招商管理和运作，鼓励探索招商机构、招商机制市场化改革。积极举办和参与有影响力的投资贸易洽谈会、博览会、项目推介会等活动，围绕重点地区、企业和项目，有针对性的开展专项招商和精准招商。

### 第四节 全面提升对外贸易能力

借助“天赋河套”区域公用品牌，提升产品市场影响力，针对韩国、日本、东南亚、蒙俄市场以及“一带一路”沿线国家需求，大力推进面粉、籽类、果蔬、酒类、肉类、奶类等特色优势农产品的加工出口。鼓励有条件的企业加强与外贸综合服务企业的合

作，支持外贸综合服务试点企业做大做强。探索推进和完善外贸服务企业金融支持政策，为企业提供融资、担保、供应链服务等综合性服务。全面提升杭后工业园区综合承载能力，充分衔接甘其毛都口岸、巴彦淖尔陆港和巴彦淖尔市保税物流中心（B 型）等对外开放平台，吸引更多外向型企业入驻园区，大力推动口岸与园区联动式发展。

## **第五节 加强区域合作**

协同推动“临陕同城化”发展进程，在快速交通、重大基础设施、生态建设、精品旅游、休闲娱乐和民生服务等方面实现共建共享。努力推动“临陕同城化”城镇体系建设，增强城镇带动能力，促进人口和产业集聚，与临河区共建巴彦淖尔市现代化生态田园城市核心生活圈，建成巴彦淖尔“最美会客厅”。采取积极措施，主动融入“沿黄沿线经济带”，推动沿黄经济带旅游协同发展，围绕黄河流域史前文化、河套文化、红色文化，打造一批跨区域旅游产品和线路。深度参与“中蒙俄经济走廊”建设，在农业、民族文化、旅游、现代物流、环境保护、科技、公共卫生等领域开展投资合作，推动企业、产品、技术、标准、品牌、装备和劳务“引进来”“走出去”。加快我旗与“宁夏沿黄城市群”“呼包鄂榆城市群”及周边区域城市交流对接，以要素整合为突破口，联手打造绿色农畜产品基地，深化公共服务领域合作，共同促进区域错位、联

动发展，积极推进与区域相关行业领域对口合作交流。

## **第六节 深化国内合作**

积极发挥自身资源和区位优势，以产业转移、市场开拓、要素共享为切入点，消化吸收发达地区先进经验和要素转移，深度参与全市、全区、全国大循环。

**主动承接产业转移。**推动现代服务业、绿色农业的企业、产业投资向我旗集聚，打造产业转移承接区。加强与各类商会、行业协会、投资咨询等机构合作，探索建立重点企业库、人脉资源库等，收集整理投资需求及意向，在资金、技术、项目、产能和市场等方面开展合作对接，探索“园区共建、项目共管、收益共享”的合作模式，主动承接产业转移。

**积极拓展国内市场。**抢抓内蒙古联动周边、双向开放、多边合作的战略机遇，立足我旗特色产业优势，深化农业供给侧结构性改革，依托“天赋河套”区域公用品牌，积极拓展全国绿色农畜产品等特色商品消费市场，搭建展销平台，提升市场影响力。

**加强要素对接共享。**立足我旗资源优势、区位条件以及新阶段的发展需求，加强与京津冀、环渤海、东部沿海等发达地区在资金、人才、科技、信息等要素的对接共享、协作配合。主动接受优质教育、医疗、科技等公共服务资源的辐射带动，提高我旗基本公共服务水平。

## 第十一章 建设平安杭锦后旗 筑牢祖国北疆安全稳定屏障

坚持总体国家安全观，增强全民国家安全意识，完善社会治理体系，维护社会稳定和安全，防范和化解影响发展的各种风险，筑牢祖国北疆安全稳定屏障。

### 第一节 加强政治安全能力建设

加强国家安全体系和能力建设，强化安全风险预警、防控机制，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。坚持党管武装原则不动摇，全面加强国家安全和全民国防教育，大力推动国防动员建设，促进国防建设和法治社会发展共同提升。

### 第二节 保障人民生命安全

完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管，有效遏制危险化学品、建筑施工、道路交通等重特大安全事故。强化生物安全保护，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。加强人防、消防、自然灾害防御等防灾减灾基础设施建设，重点推进沿黄、沿山堤防、应急避难场所建设。加强以消防队伍为重点的专业应急救援队伍建设，推进生产安全事故救援、危化品事故救援、道路交通事故救援、卫生防疫、城市公用设施抢修

等应急救援队伍协调发展。强化应急物资储备，备足备齐各类应急物资，特别是安全生产、地震救援、防汛抗旱等领域的专业应急物资和装备储备。建设应急指挥中心，科学调配信息资源，整合公安、民政、市政、水利、气象、消防等现有专业信息化平台数据资源，最大限度实现资源共享。强化应急宣教培训，推进防灾避险、自救互救等应急救援知识进学校、进企业、进村居、进社区，提高社会公众防灾避险和自救互救能力。

**专栏 20 安全保障重点项目**

**（一）杭锦后旗防灾减灾能力建设项目**

建立主要气象灾害数据库，提高防灾减灾指挥平台指挥能力。

**（二）杭锦后旗防汛抗旱工程**

建设蓄滞洪区，旗域内黄河二期防洪工程，陕坝镇城市防洪排涝工程。

**（三）杭锦后旗防洪工程**

实施黄河防洪工程，沿山防洪工程等项目。

**（四）杭锦后旗城市人民防空工程**

建设陕坝镇地下人防指挥所及医疗救护工程项目。

**（五）杭锦后旗消防设施设备建设工程**

新建消防站，购置消防车辆、配套相应装备器材。

#### **（六）杭锦后旗应急指挥中心和物资储备库建设项目**

新建仓库、办公场所及库区绿化、硬化等，并配套安全保管、检验检质、计量等设备，及电力、消防、排水、防雷等基础设施。

#### **（七）杭锦后旗食品安全检验检测服务中心改造升级项目**

建设成为内蒙古西部区较大规模的食物检验机构，承担内蒙古自治区食品安全抽检任务。

### **第三节 强化经济安全保障**

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现关键领域安全可控。按照坚定可控有序适度要求，健全政府债务管理制度，加强债务化解统筹协调，有效防范化解债务风险。维护水利、电力、供水、油气、交通、电信、网络、金融等重要基础设施安全，保障能源安全，提高水资源集约安全利用水平。构建粮食安全保障体系，保持粮食播种面积和产量稳定，保障粮油等重要农产品和肉菜蛋奶果等农副产品供给安全，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。从严实施生态环境风险防控措施，系统构建生态环境风险防范体系，促进生态系统良性循环。

#### **第四节 维护社会和谐稳定**

畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。全面完成“智慧公安”建设任务，加速公安工作智能化、专业化进程，以“北疆云.智慧公安”建设为契机，完善视频监控系统，创建“智慧安居社区”“智慧安居乡村”，着力完善平安杭后建设体系。依托大数据平台，坚持专群结合、群防群治，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪，实现人民安居乐业、社会安定有序、经济持续健康发展。

#### **第五节 促进民族团结**

全面贯彻落实党的民族政策，以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入开展民族团结进步宣传教育，引导各族群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，不断增强“五个认同”。常态化开展中华民族共同体意识教育，系统纳入国民教育、党员干部教育、社会教育，推动民族团结进步理念和铸牢中华民族共同体意识深入人心。深入开展民族团结进步教育，学好用好国家通用语言文字，铸牢中华民族共同体意识，做好民族语言授课学校推行国家统编教材工作。全面深入持久开展民族团结进步创建工作，丰富民族团结进步创建内涵，创新方式载体。加

强城市民族工作，建立各民族共居共学共事共乐的社区环境，促进各民族交往交流交融。支持发展民族特色产业，广泛开展“结对子”“心连心”“一家亲”等民族帮扶联谊交流活动。依法保障各民族合法权益，依法治理民族事务。

## 第十二章 加强党的全面领导 保障规划顺利实施

加强党的全面领导，推进全面从严治党向纵深发展，不断提高党的执政能力和领导水平，推进社会主义政治建设，健全规划制定和落实机制，保障“十四五”规划顺利实施。

### 第一节 坚持党中央集中统一领导

推动全旗各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委(党组)领导作用，强化全委会决策和监督作用。完善党委研究经济社会发展战略、研究重大方针政策的工作机制。织密建强上下贯通、执行有力的组织体系，打造政治过硬、具有领导现代化能力的领导班子和干部队伍，加强党的各级组织建设，实现全旗党建工作的组织覆盖和工作覆盖，强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。充分发挥全面从严治党引领保障作用，持之以恒正风肃纪反腐，突出政治监督，强化日常监督，促进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接、贯通融合，坚决纠治形式主义、官僚主义，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，净化政治生态，优化发展环境。坚持以正确用人导向引领干事创业导向，提高各级领导班子和干部贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力水平。从讲政治的高度、讲时效的速度、抓重点的精度、抓到底的力度，锐意进取、苦干

实干，不折不扣推动本规划落地见效。

## 第二节 推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民民主、依法治旗有机统一，加强党对人大、政协工作的领导，加强人大对“一府一委两院”的监督，加强政协专门协商机构建设，提高建言资政和凝聚共识水平。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。健全基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。坚持党管青年原则，深入贯彻落实中长期青年发展规划，服务青年成长需求，维护青年发展权益，引领广大青年积极投身改革发展大局。完善大统战工作格局，巩固和发展大团结大联合局面。推进依法行政，切实做好法治政府建设，提高依法行政水平，健全完善覆盖城乡的公共法律服务体系，深入开展法治宣传教育，构建法治杭锦后旗。

## 专栏 21 青年工作重点项目

### （一）杭锦后旗青年社会主义核心价值观培养工程

坚持不懈用党的科学理论武装青年，不断加强青年思想道德建设。

### （二）杭锦后旗青年创业就业行动计划

为创业就业青年提供政策咨询、职业培训、金融支持等服务。

### （三）杭锦后旗青年志愿者行动

加强青年志愿者注册、管理和服务保障，广泛开展青年志愿服务活动。

### （四）杭锦后旗青年民族团结进步创建工程

深入开展青年民族团结进步宣传教育活动，不断增进中华民族共同体意识。

### （五）杭锦后旗青春建功乡村振兴工程

支持广大青年积极投身乡村振兴战略，推进美丽乡村建设。

## 第三节 健全规划制定和落实机制

加强规划协调管理，健全规划体系，加快构建以发展规划为统领，空间规划为基础，专项规划、区域性规划为支撑的“三级

四类”规划体系<sup>⑩</sup>。各类专项规划要与《纲要》同步编制和实施，保障《纲要》确定的战略任务、战略重点落到实处。各镇（农场）、各部门组织编制专项规划和园区发展规划，要以本规划为统领，细化落实本规划提出的主要任务，形成落实本规划的重要支撑。强化规划实施支持保障，完善重点任务落实机制，加强财政预算与规划实施衔接协调，放大政府投资引导作用，鼓励社会投资。完善规划实施监测评估机制，提高监测评估能力。加强对规划实施情况的定期跟踪分析，为规划动态调整提供依据。加大规划工作目标任务绩效评价指标分解和绩效考核力度，建立完善规划实施监督评价机制。科学开展规划中期评估，中期评估报告上报旗人大常委会审议。建立和完善规划实施情况公众参与和社会监督机制，进一步扩大政务公开，强化信息引导，面向企业和公众，积极广泛地组织好规划宣传，及时披露相关政策和信息，形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围，促进规划实施。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，任务繁重、前景光明。全旗各族干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，同心同德、顽强奋斗，在新时代新征程奋力谱写杭锦后旗高质量发展新篇章，为建设现代化杭锦后旗而努力奋斗！

## 名词解释

① **“三区五县”地区：**国家农业可持续发展试验示范区、国家农业绿色发展先行先试区、国家农业绿色发展先行先试支撑体系建设试点县、国家科技进步先进旗、全国粮食生产功能区、国家农产品质量安全县、全国畜牧大县、全国奶牛养殖大县。

2 **两品一标：**指的是绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

3 **河湖“清四乱”：**指依靠河湖长制，清理乱占、乱采、乱堆、乱建等突出问题。

④ **世界美酒特色产区：**2019年10月18日—20日，由中国酒业协会主办的主题为“世界名酒·荣耀共享”第十四届中国国际酒业博览会于上海虹桥国家会展中心举办。中国酒业协会发布了“世界美酒特色产区”名单，15大白酒特色产区揭晓，并进行了隆重的授牌仪式。河套酒业所在地——内蒙古巴彦淖尔荣耀上榜，被授予“世界美酒特色产区”，是内蒙古白酒唯一特色产区。

5 **政产学研：**政府、企业、学校、科研机构等相互配合，发挥各自优势，形成强大的研究、开发、生产一体化的先进系统并在运行过程中体现出综合优势。

6 **“四控”行动：**控肥增效、控药减害、控水降耗、控膜提效。

7 **正面清单：**是指政府允许的市场准入主体、范围、领域等均以清单方式列明。

8 **双随机、一公开：**即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

9 **能耗双控：**指能源消费总量和强度双控制度，按省、自治区、直辖市行政区域设定能源消费总量和强度控制目标，对各级地方政府进行监督考核。

⑩ **四个不摘：**摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

11 **两不愁三保障：**稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房安全。

12 **“多规合一”实用性村庄规划：**按照先规划后建设的原则，编制涵盖村庄发展目标、生态保护修复、耕地和永久基本农田保护、历史文化遗产与保护、基础设施和基本公共服务设施布局、农村住房布局、村庄安全和防灾减灾、规划近期实施项目等多种类规划要求的实用性村庄规划。

13 **全成本保险：**即保险金额覆盖物质与服务费用、人工成本 and 土地成本等农业生产总成本的农业保险。

⑭ **价格保险：**指对农业生产经营者因市场价格大幅波动、农产品价格低于目标价格造成的损失给予经济赔偿的一种保险产品。

15 **城市双修：**是指生态修复、城市修补，是治理“城市病”、改善人居环境、转变城市发展方式的有效手段，有计划有步骤地修复被破坏的山体、河流、湿地、植被。

16 **五育：**军国民主义教育、实利主义教育、公民道德教育、世界观教育及美感教育五项主张。

①7 **嵌入式养老：**就是养老机构与社区有机融合在一起的养老模式，是以社区为载体，以资源嵌入、功能嵌入和多元运作方式嵌入为理念，在社区内嵌入一个市场化运营的养老机构，整合周边养老服务资源，为老年人就近养老提供专业化、个性化、便利化的养老服务。

18 **时间银行：**是指志愿者将参与公益服务的时间存进时间银行，当自己遭遇困难时就可以从中支取“被服务时间”。

19 **银发经济：**又称老年产业、老龄产业，指的是随着社会的老龄化而产生的专门为老年人消费服务的产业。

20 **“三级四类”规划体系：**“三级”即国家、省、市县，“四类”即发展规划、专项规划、区域规划及空间规划。